

Bibliographie sélective „sans-papiers“

Etudes Suisses de 1997 à 2003

Selektive Bibliografie „Sans-Papiers“

Schweizer Studien von 1997 bis 2003



Bibliographie sélective „sans-papiers“

Etudes Suisses de 1997 à 2003

Selektive Bibliografie „Sans-Papiers“

Schweizer Studien von 1997 bis 2003

05

BUNDESAMT FÜR FLÜCHTLINGE
Bibliothek und Dokumentation

88. 492

Impressum

**HERAUSGEGEBEN
VON
EDITE PAR**

BUNDESAMT FÜR FLÜCHTLINGE
Direktionsbereich Finanzen und Soziales
Quellenweg 6, 3003 Bern-Wabern
Tel. 031 / 325 11 11
Fax 031 / 323 43 37
Internet: www.bff.admin.ch

AUTOR / AUTEUR

BFF

**SPRACHEN /
LANGUES**

Allemand, Français

COPYRIGHT

© 2004 Bundesamt für Flüchtlinge

Vorwort

Die MigrantInnen ohne reguläre Aufenthaltsbewilligung existieren. Wer sind sie? Woher kommen sie? Gibt es einen Zusammenhang zwischen dem unregelmässigen Aufenthalt von MigrantInnen und dem Asylwesen? Taucht ein abgewiesener Asylsuchender automatisch in die Irregularität ab und wird somit zu einem „Sans-Papiers“?

Das Bundesamt für Flüchtlinge will versuchen, diese Fragen so gut wie möglich zu beantworten, seine Abteilung „Finanzen + Soziales“ hat das Thema aufgegriffen. Als erstes wurden die seit 1997 über die Sans-Papiers-Thematik in der Schweiz verfassten Publikationen zusammengefasst. In einem nächsten Schritt soll eine Schätzung über die Zahl der Sans-Papiers erfolgen, gestützt auf die Erfahrung in der Praxis und zusammen mit anderen Bundesstellen.

Die hier vorliegende Broschüre fasst also die einschlägigen Publikationen seit 1997 zusammen. Die Publikationen wurden an Hand eines Fragerasters analysiert und in sechs thematische Untergruppen gegliedert: Allgemein; Schule/Bildung; Rechtliche Stellung der Sans-Papiers; Arbeit: Arbeitsbedingungen/Schwarzarbeit/usw.; Fallstudien; Tagungen/Stellungnahmen/politische Artikel. Diese Gliederung soll helfen, sich in der Zusammenfassung schnell zu orientieren und gezielte Recherchen zu betreiben.

Unsere Zusammenfassung richtet sich an alle Interessierten, die sich mit der Thematik auseinandersetzen, um ein Stück „clandestinité“ der Schweiz ins Licht zu rücken, darin zu forschen, mehr zu erfahren, um etwas über die Lebensumstände von Menschen in der Schweiz zu lesen, die es offiziell nicht gibt, weil ihnen ein Stück Papier fehlt.

Bundesamt für Flüchtlinge
Finanzen + Soziales



Veronica Schaller, Vize-Direktorin

Introduction

Les migrants sans autorisation de séjour en Suisse existent. Qui sont-ils, d'où viennent-ils ? Existe-t-il une relation entre séjour irrégulier et domaine de l'asile ? Un requérant d'asile débouté entre-t-il obligatoirement dans l'irrégularité, devient-il un « sans-papier » ?

L'Office fédéral des réfugiés va tenter de répondre à ces questions du mieux qu'il peut. Sa division « Finances et affaires sociales » s'est saisie du sujet. Dans un premier temps, elle a réalisé une synthèse des publications rédigées sur la thématique des sans-papiers en Suisse depuis 1997. Dans un second temps, elle entend faire une estimation du nombre des sans-papiers en se fondant sur les expériences réalisées dans la pratique, en collaboration avec d'autres services fédéraux.

La présente brochure résume les publications réalisées depuis 1997. Les publications existantes ont été synthétisées sur la base d'une grille de lecture et catégorisées dans six sous-groupes : Généralités ; Scolarisation / formation ; Situation juridique des sans-papiers ; Marché du travail : conditions de travail, travail au noir, etc ; Etudes de cas/ récits ; Journées d'étude/prises de position/articles politiques.

Ces sous-groupes doivent permettre une recherche rapide et efficace.

Cette brochure est destinée à toutes les personnes qui s'intéressent à la thématique et veulent se faire une idée de la clandestinité en Suisse, soit s'atteler à une recherche, ou connaître les conditions de vie de ces gens qui, en Suisse, n'existent pas officiellement.

Office fédéral des réfugiés
Finances et Affaires sociales



Veronica Schaller, Sous-Directrice

1. Allgemein

- a) „Illegal in der Schweiz, eine Übersicht zum Wissensstand“, Denise Efonayi-Mäder, Sandro Cattacin, SFM, Neuchâtel, Januar 2002.
www.migration-population.ch/publications/dp/012.pdf
- b) „Les migrants sans permis de séjour à Lausanne“, rapport rédigé à la demande de la Municipalité de Lausanne, Marcello Valli, Lausanne, mars 2003.
<http://www.sans-papiers.ch/docs/rapport-SP-LS.pdf>
- c) „L'intégration non-intégrée. Analyse de l'installation durable des migrants sans documents“, Myriam Schwab, Mémoire de licence, Faculté des lettres de l'Université de Fribourg, 2000.
- d) „Compter les clandestins. Méthodes d'estimation de la population sans autorisation de séjour à partir des données sur la population.“ Philippe Wanner, SFM, Neuchâtel, 2002.
www.migration-population.ch/publications/dp/013.pdf
- e) „Thesen zur Illegalisierung von MigrantInnen in der Schweiz“ und „Traduction synthétique des thèses à propos de l'illégalisation des migrants en Suisse“, Tsantsa, 6:103-109, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Maritza Le Breton und Ursula Fiechter, Neuchâtel, 2001
- f) A paraître :
„Migration clandestine: les femmes latino-américaines en Suisse“, thèse de doctorat, Myriam Carbajal, Université de Fribourg, 2002.
Détermination de diverses stratégies de survie (camouflage) et servant à prolonger le séjour en Suisse. Mise en lumière du changement du rôle social et du rôle féminin traditionnel des femmes latino-américaines.
www.unifr.ch/spc/UF/juin02/migration.html (résumé)
- g) „Travail social et sans-papiers“, Serge Ducrocq und Nadyj Quinay, Ecole supérieure de travail social, Institut d'études sociales, sous la direction de C. Bolzman, Genève, 2003.
- h) „Sans-papiers in der Schweiz – ein soziales Problem? Rekonstruktion eines moralischen Diskurses aus konstruktivistischer Perspektive“, Erika Szwed, Lizenziatsarbeit, Universität Fribourg, Oktober 2000.
- i) „Migration und Leben in der Illegalität. Was kann Soziale Arbeit zur Veränderung der Lebenssituation von Sans-Papiers beitragen?“, Nerma Baumann und Franziska Eigenmann, Diplomarbeit Hochschule für Soziale Arbeit in Rorschach, Edition Soziothek, Bern, 2002.
- j) „Clandestinité et prévisibilité, approche ethnographique de l'immigration brésilienne à Genève“, Denise Amaro, Travail de diplôme pour étude approfondies en sciences de la communication et des médias, Faculté des sciences économiques et sociales, Université de Genève, novembre 2001.

2. Schule/ Bildung

- a) „Les enfants clandestins scolarisés face à notre système de santé: la situation dans le canton de Neuchâtel“, Pierre Favre, Neuchâtel, 1997.
- b) „Les enfants de l'ombre: situation et scolarisation des enfants sans statut légal dans le canton de Vaud“, Brigitte Sancho, La Passerelle, Lausanne, 1992.
- c) „L'école genevoise à la croisée des cultures et au carrefour des chemins: un regard historique porté sur l'évolution des politiques et processus d'accueil et d'intégration des élèves migrants allophones (1962-1997)“, Nicholas Niggli, Mémoire de diplôme, Faculté des sciences économiques et sociales, département d'histoire économique et sociale, Université de Genève, Genève, 1999.

3. Rechtliche Stellung der Sans-Papiers : Rechte und Sozialversicherungen

- a) „Leben ohne Bewilligung in der Schweiz: Auswirkungen auf den sozialen Schutz“, im Auftrag des Bundesamtes für Sozialversicherung, Christin Achermann, Denise Efonayi-Mäder, SFM, Neuchâtel, August 2003.
www.bsv.admin.ch/forschung/publikationen/24_03_eBereicht.pdf
- b) „Les droits des sans papiers“, Tsantsa, 6: 148-153, Revue suisse de la société suisse d'ethnologie, Nicolas Wisard, Neuchâtel, 2001.
- c) „Lecture de la Loi fédérale sur les étrangers“, Tsantsa, 6: 133-140, Revue suisse de la société suisse d'ethnologie, Viviane Müller, Neuchâtel, 2001.
- d) „StaatsbürgerInnenrechte versus Menschenrechte“, Tsantsa, 6 : 142-146, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Hildegard Hungerbühler, Neuchâtel, 2001.

4. Arbeit : Arbeitsbedingungen, Schwarzarbeit etc..

- a) „La répression du travail clandestin à Genève, application des sanctions et conséquences pour les personnes concernées“, Milena Chimienti, Denise Efonayi-Mäder, SFM, Neuchâtel, 2003.
www.migration-population.ch/publications/research/27.php
- b) „Les attributions de permis de séjour et de travail et les mécanismes de contrôle du travail au noir et clandestin dans le canton de Genève“, in *Processus de corruption en Suisse*, Queloz Nicolas, Marco Borghi et Maria Luisa Cesoni, éd. pp. 153-168, Yann Boggio et Antonella Ferrari, Genève, 2000.
- c) „Illégalisée Hausangestellte in der Region Zürich: eine explorative Studie“, Isabel Bartal et Denise Hafer, im Auftrag von „Netzwerk Solidarität mit illegalisierten Frauen“ mit finanzieller Unterstützung des eidgenössischen Büros für Gleichstellung von Frau und Mann, Zürich, August 2000.
www.stzh.ch/fif
- d) „Travailleurs de l'ombre - demande de main-d'oeuvre du domaine de l'asile en Suisse et ampleur du travail clandestin“, Etienne Piguet et Stefano Losa, SFM, Neuchâtel, 2002.
www.migration-population.ch/publications/cohesion/03.php

- e) „Arbeitsverhältnisse unter Druck: Das Beispiel der Reinigerinnen“, Tsantsa, 6: 123-126. Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Susanne Burren und Pia Tschannen, Neuchâtel, 2001.

5. Fallstudien/Récits

- a) „Die Sicht von Migrantinnen“, Tsantsa, 6: 96-98, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Angela Stienen, Neuchâtel, 2001.
- b) „Voies Clandestines“, Collectif vaudois de soutien aux Sans-papiers, Stefano Boroni, Jean-Michel Dolivo, Beatriz Rosende, Edition d'en bas, Lausanne, 2003.
- c) „Histoires de vie, histoires de papiers. Du droit à l'éducation au droit à la formation pour les jeunes sans-papiers“, Laetitia Carreras et Christiane Perregaux, Edition d'en bas et CCSI, Lausanne et Genève, mai 2002.

6. Tagungen, Stellungnahmen, politische Artikel

- a) „Asile et immigration: L'utilitarisme migratoire en question“, A l'encontre, 5:12-22, Alain Morice, Lausanne, 2002.
www.france.attac.org/i1495
- b) „Personnes sans statut légal: Réalités et pratiques de solidarité“, Centre de contact Suisse-immigrés, Genève, 2001.
www.ccsi.ch
- c) „Situation der Sans-papiers in der Schweiz – Stellungnahme und Empfehlungen der Eidgenössischen Ausländerkommission vom 27. August 2001“, EKA, Bern, 2001.
www.eka-cfe.ch
- d) „Papiere für Sans-Papiers, Härtefallregelungen genügen nicht – ein Diskussionsbeitrag“, Bettina Zeugin, Caritas - Verlag, Luzern, 2003
- e) „Les sans-papiers, des victimes de la politique migratoire suisse?“, Tsantsa, 6:127-129, Revue suisse de la société suisse d'ethnologie, Jean Kunz, Neuchâtel, 2001.
- f) „Konkrete Lösungen für « Papierlose », Diskussionsbeitrag von Travail.Suisse, Denis Torche, Bern, November 2001.
www.travailsuisse.ch
- g) „Contre la précarité: régularisons les sans-papiers“, Bulletin d'information du Syndicat interprofessionnel de travailleuses et travailleurs, N°87, Genève, 2002.
www.sit-syndicat.ch/Brochures/BI-SIT/BI-2002-87%20sans-papiers.pdf
- h) „Sans-Papiers und der Asylbereich“, Stellungnahme der Schweizerischen Flüchtlingshilfe SFH, Bern, November 2001.
www.sfh-osar.ch/imgupload/aktuelles/pdf/sanspapiers_stellungd.pdf

- i) „Vivre en situation non-autorisée. En quoi les sans-papiers nous concernent-ils?“, Documentation de la journée du 29.05.99, Institut d'éthique sociale de la FEPS, 1999.
www.sek-feps.ch/download/ise/ISE-Texte/IT-10-1999.pdf
- j) „Den unbewilligten Aufenthalt entkriminalisieren“, Tsantsa, 6: 130-131, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Anni Lanz, Neuchâtel, 2001.
- k) „Le droit d'avoir des droits, un mouvement s'engage pour la régularisation des sans-papiers“, Carrefour, Lettre de SOS Racisme/Centres de contact suisses-immigré(e)s 18, 1998.
www.sos-racisme.ch
- l) „Pour mettre au jour l'économie de l'ombre“, Régularisation collective des travailleuses et travailleurs „sans-papiers“, Les explications du SIT concernant ses dossiers déposés le 27 août 2003 au Conseil d'Etat, Genève, 2003.
www.sit-syndicat.ch/Brochures/2003-08-27%20demande%20sans%20papiers.pdf
- m) „Hinweise zur Frage der Regularisierung des Aufenthalts von illegal anwesenden MigrantInnen in der Schweiz“, Diskussionsgrundlage, Denise Efonyi-Mäder, Sandro Cattacin, unter Mitarbeit von Christin Achermann, SFM, Neuchâtel, 12.9.2003.
www.migration-population.ch/publications/dp/019.pdf
- n) „Eine kollektive Regularisierung der Sans-Papiers I“, Die Schweizer Sans-Papiers-Bewegung von 1997 bis heute, Eine Dokumentation von Solidarités sans frontières, Bern, Dezember 2001
www.sosf.ch
- o) „Die Schweizer Sans-Papiers-Bewegung ab Frühjahr-November 2002-2.Band“, Eine Dokumentation von Solidarités sans frontières, Bern, November 2002.
www.sosf.ch

ETUDES SANS PAPIERS (1a)

Illegal in der Schweiz, eine Übersicht zum Wissensstand

Denise Efonayi-Mäder, Sandro Cattacin

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Denise Efonayi-Mäder, Sandro Cattacin, SFM, Illegal in der Schweiz, eine Übersicht zum Wissensstand, Discussion paper 12/2002 SFM, Neuenburg
Art der Studie	Explorativ-analytisch
Forschungsgegenstand	Eine Diskussionsgrundlage zum Thema des illegalen Aufenthaltes in der Schweiz schaffen
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Nicht thematisiert
Methoden / Verfügbares Material	Literaturübersicht über die nationale und internationale Literatur zum Thema Sans-Papiers
Hypothesen / Forschungsfragen	Welches sind: - die Möglichkeiten der Politikgestaltung - die Merkmale von Papierlosen in der Schweiz - die soziale und wirtschaftliche Integration der AusländerInnen ohne Aufenthaltsstatus
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	Nationale und internationale Literatur zu Sans-Papiers (3 Seiten). Eine umfassende Liste ist auf www.unine.ch/fsm/libri/ zu finden.
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Schätzung der <u>Anzahl</u> Sans-Papiers in der Schweiz: 70'000-180'000 ➤ Hauptsächlich betroffene <u>Erwerbszweige</u>: Gastronomie/Hotellerie, Landwirtschaft, Bau- und Reinigungswesen ➤ <u>Lebenssituation</u>: Die rechtliche Situation ist unübersichtlich, am ehesten ist der Schulbesuch geregelt. Gesundheit und medizinische Versorgung sind ebenfalls relativ gut geregelt. ➤ Die Studie führt für einige europäische Staaten und die USA eine <u>Überblickstabelle</u> mit der Anzahl regularisierter Personen und den Kriterien an. Es gibt verschiedene <u>Möglichkeiten der Politikgestaltung</u>: individuelle Lösungen oder kollektive Regularisierungen. ➤ Ohne evaluatives Wissen ist die Politikgestaltung im Bereich der illegalen Aufenthalter jedoch schwierig. Die Politik muss in eine kohärente Migrationskonzeption eingebunden sein, welche Arbeits-, Asyl- und Integrationspolitik sowie Aussen-, Kooperations- und Handelspolitik mitberücksichtigt.

Empfehlungen, Adressaten	<p>Adressat: Staat</p> <p>Empfehlung:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Prioritätensetzung bezüglich der inkompatiblen Ziele ➤ Offensive Aufklärungskampagnen in der Bevölkerung und bei ArbeitgeberInnen ➤ Sozialstaatliche Massnahmen, welche die Attraktivität für die Beschäftigung von Personen ohne legalen Status mindern (Bsp. Kinderhorte) ➤ ‚Schadensbegrenzung‘ bei Papierlosen → keine Kriminalisierung sondern Programme des vorläufigen Schutzes und der Reintegration.
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	-
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Eigenforschung SFM; keine direkte Beziehung

ETUDES SANS PAPIERS (1b)

Les migrants sans permis de séjour à Lausanne

Marcello Valli

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Marcello Valli : Les migrants sans permis de séjour à Lausanne, mars 2003, rapport rédigé à la demande de la Municipalité de Lausanne
Genre d'études	Qualitative / descriptive
Objet(s) de l'étude	Caractéristiques et étendue de l'immigration clandestine à Lausanne
« Statuts » préalables des sans-papiers	Différents selon les groupes: Touristes avec visa d'entrée, entrée illégale, requérants d'asile déboutés
Méthodes / matériel disponible	Enquête par entretiens
Hypothèses / Questions posées	Quelle est : <ul style="list-style-type: none"> ➤ L'ampleur du phénomène ➤ La provenance, le profil de ces migrant(e)s et leurs conditions de vie
Personnes et/ou institutions interrogées	83 entretiens avec représentant(e)s d'institutions sociales sanitaires, de formation et religieuses. Représentant(e)s de services communaux et cantonaux, des syndicats, communautés étrangères, expert(e)s du domaine des migrations. Au total 66 institutions et services. 16 interviews formelles avec sans papiers de 8 nationalités différentes.
Documents consultés / références	Bibliographie de 4 pages ; liste des organismes consultés, rapports annuels, registre du contrôle des habitants, statistique de la police du commerce.
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Estimation : 4'000 à 6'000 sans-papiers à Lausanne ➤ 4 principales catégories (sur 8) par ordre d'importance : <ul style="list-style-type: none"> - Familles latino-américaines (50%) - Requérents d'asile déboutés (500 à 1'000 à Lausanne) - Jeunes maghrébins - Ex-saisonniers <p>Ils ont en commun de nombreux facteurs de précarité et de vulnérabilité.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Portrait-type des sans-papiers à Lausanne: Environ 30 ans (forte proportion de femmes), qui travaille (salaire de Frs. 1'300.- à Frs. 1'500.-), partage un petit logement avec d'autres membres de la famille ou de la communauté, durée moyenne du séjour illégal en Suisse: 2 à 3 ans.

Recommandations, destinataires	Municipalité de Lausanne (pas publié)
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	Municipalité de Lausanne. « La municipalité fera état de son intention de poursuivre ses efforts dans le domaine de réductions de risques »
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	Très indirects.

ETUDES SANS PAPIERS (1c)

L'intégration non-intégrée, Analyse de l'installation durable des migrants sans documents

Myriam Schwab

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Myriam Schwab, L'intégration non-intégrée, Analyse de l'installation durable des migrants sans documents, Mémoire de licence, Faculté des lettres de l'université de Fribourg Mars 2000
Genre d'études	Qualitative
Objet(s) de l'étude	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Analyse de l'installation durable des migrant(e)s sans documents. ➤ Comprendre les conditions de survie, les stratégies mises en place pour parvenir à vivre dans l'ombre. ➤ Points abordés : <ul style="list-style-type: none"> - Les projets migratoires initiaux - Stratégies de survie et de séjour - Construction d'une place par l'investissement dans une communauté locale - Revendication de la légitimité du séjour
« Statuts » préalables des sans-papiers	Différents « types » de migrantes et migrants sans documents
Méthodes / matériel disponible	8 entretiens semi-dirigés, entre 2 et 5 heures, enregistré <ul style="list-style-type: none"> ➤ Sans traducteurs ➤ Des personnes qui résident depuis au moins 6 mois en Suisse, des personnes qui ont été régularisées depuis 3 ans au maximum
Hypothèses / Questions posées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Comment est-il possible qu'un certain nombre de migrant(e)s sans documents qui sont venus avec un projet migratoire provisoire, finissent par s'installer durablement dans une société qui ne leur accorde aucun droit et où ils vivent dans l'instabilité fondamentale ? ➤ Et comment et sous quelles conditions est-ce qu'ils/elles « organisent » cette (sur)vie dans l'ombre ?

Personnes et/ou institutions interrogées	8 sans-papiers ou ex-sans-papiers de différentes nationalités
Documents consultés / références	--
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ La difficulté de réaliser leur projet migratoire dès le départ, en raison des conditions de vie précaires auxquelles ils ne s'attendaient souvent pas → réévaluation des objectifs qu'ils s'étaient fixés et la durée de leur séjour. ➤ La constatation que leur statut les expose à tous les abus (loyers, salaires, conditions de travail). ➤ La mise en évidence de 3 stratégies pour vivre dans l'ombre : <ol style="list-style-type: none"> 1. La précarité de leurs conditions de vie limite leurs capacités d'action. Il existe un besoin d'une personne de contact qui donne les informations sur les règles de vie dans la clandestinité 2. Stratégie pour passer inaperçu dans l'espace public : <ul style="list-style-type: none"> - se conformer aux normes, éviter les espaces risqués, mobilité réduite - améliorer les ressources et les compétences (langue, indépendance financière) 3. Apprendre à gérer l'information sur leur identité en fonction de leur environnement.
Recommandations, destinataires	--
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (1d)

Compter les clandestins

Méthodes d'estimation de la population sans autorisation de séjour à partir des données de la population

Philippe Wanner

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Philippe Wanner, Compter les clandestins, Méthodes d'estimation de la population sans autorisation de séjour à partir des données de la population, SFM, Discussion paper 13/2002
Genre d'études	Etude méthodologique et explorative.
Objet(s) de l'étude	Les personnes en Suisse sans autorisation de séjour (clandestins)
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	Proposition de différentes méthodes de mesure : voir plus bas
Hypothèses / Questions posées	Comment mesurer l'effectif de la population sans autorisation de séjour, domiciliée en Suisse ?
Personnes et/ou institutions interrogées	--
Documents consultés / références	Registres de la population des pays d'émigration et de l'immigration, bases de donnée RCE (registre central étranger) et AUPER (registre des requérants d'asile), registres d'assurance et de sécurité sociale, registres locaux de la population
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Comparaison des différents registres, différence entre 2 sources de données : <ul style="list-style-type: none"> - Identification individuelle des personnes recensées p.ex. par des méthodes d'appariement - Comparaison des données provenant d'un recensement avec une enquête de couverture peu après le recensement. ➤ Survenance d'événements de nature démographique : <ul style="list-style-type: none"> - naissances → taux de fécondité pour différents groupes de femmes - mortalités → maladies typiques selon les groupes d'étrangers → risques des différentes communautés, taux d'incidence de certaines pathologies ➤ Méthodes reposant sur les durées moyennes de clandestinité : <ul style="list-style-type: none"> - date de disparition, date de réapparition pour les requérants d'asile → durée moyenne de clandestinité → effectif moyen de clandestins du domaine de l'asile - Problème : Conditions cadres doivent rester stables (p.ex. activité policière constante) ➤ Application de la même méthode pour la population sans autorisation de séjour ➤ Conclusion : nombreuses pistes pour mesurer

	la migration clandestine. Certaines n'ont pas été traités : p.ex : l'apport estimé pour l'appareil de production en Suisse ou des informations d'observateurs privilégiés
Recommandations, destinataires	--
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (1e)

Thesen zur Illegalisierung von MigrantInnen in der Schweiz

M. Le Breton und U. Fiechter

Artikel

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	M. Le Breton und U. Fiechter, Thesen zur Illegalisierung von MigrantInnen in der Schweiz, Tsantsa 6, p.103, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Neuchâtel, 2001
Art der Studie	Vier Thesen über die „Illegalisierung“ von MigrantInnen und Migranten
Forschungsgegenstand	Die Ursachen und Gründe der „Illegalisierung“, die Konsequenzen
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	Diese Thesen wurde im Rahmen einer Nationalfondsstudie des Schwerpunktprogramms NFP40 verfasst („Frauenhandel“).
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Illegalität wird durch das Gesetz produziert und kriminalisiert MigrantInnen. ➤ Die Kriminalisierung resp. Viktimisierung von illegalisierten Menschen macht deren ökonomischen Leistungen unsichtbar. ➤ Das Ausländerrecht sieht spezielle Aufenthaltsgenehmigungen vor, die Frauen auf reproduktive Funktionen reduzieren, und sie häufig in die Illegalität abdrängen. ➤ Illegalisierte machen die Konstruktion staatsbürgerlicher Privilegien offenkundig.
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	M. Le Breton, U. Fiechter (2000), <i>Gesellschaftliche Determinanten des Frauenhandels aus der Perspektive betroffener MigrantInnen in der Schweiz</i> , Wissenschaftlicher Schlussbericht zu Handen der ExpertInnenkommission des Schweizerischen Nationalfonds, NFP40 „Gewalt im Alltag und organisierte Kriminalität“, Zürich
Resultate und Schlussfolgerungen	Die prekäre aufenthaltsrechtliche Situation von MigrantInnen, welche die Gefahr eines illegalen Aufenthalts resp. die Ausweisung aus der Schweiz stets beinhaltet, ist als staatliche Ausschlusspraxis zu sehen.
Empfehlungen, Adressaten	--
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	--
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	--

ETUDES SANS PAPIERS (1g)

Travail social et Sans-papiers Quelles contraintes ? Quel sens de l'action sociale ?

Serge Ducroq et Nadjy Quinay

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Serge Ducroq et Nadjy Quinay, Travail social et Sans-papiers. Quelles contraintes ? Quel sens de l'action sociale ? Travail de diplôme à l'institut d'études sociales, école supérieure de travail social, Genève, mai 2003, sous la direction de C. Bolzman
Genre d'études	Recherche qualitative avec des entretiens semi-directifs
Objet(s) de l'étude	<ul style="list-style-type: none"> ➤ La situation des sans-papiers <ul style="list-style-type: none"> - historique suisse - les droits des sans-papiers (santé, scolarisation, régularisation, accès à l'aide sociale, assurances sociales,..) - place des sans-papiers dans le marché de l'emploi ➤ Le travail social avec des personnes en situation irrégulière en Suisse (étude menée à Genève) : <ul style="list-style-type: none"> - les actions du travailleur social et de la travailleuse sociale à court, moyen et à long terme - le sens de l'action sociale - donner des pistes pour améliorer le travail social avec la population des sans-papiers
« Statuts » préalables des sans-papiers	-
Méthodes / matériel disponible	-
Hypothèses / Questions posées	-
Personnes et/ou institutions interrogées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Travailleurs sociaux et travailleuses sociales étatiques : <ul style="list-style-type: none"> - 1 assistant(e) social(e) du service des classes d'accueil et d'insertion (SCAI) - 2 assistant(e)s sociaux/sociales des hôpitaux universitaires genevois (HUG) - Expérience de l'auteur N. Quinay en tant que travailleur social à l'Unité d'immigration ➤ Travailleurs sociaux et travailleuses sociales du privé : <ul style="list-style-type: none"> - 2 personnes de Caritas - 2 personnes du Centre de contact Suisses-Immigré(e)s - 1 personne du Centre social protestant - 1 travailleur social qui reste anonyme
Documents consultés / références	-
Résultats / Conclusions	➤ <u>Marge de manœuvre du travailleur social et</u>

	<p><u>de la travailleuse sociale</u> dépend de ses compétences, du temps, des ressources et de la « nature » de son institution.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Motifs et justifications</u> : La possibilité d'être régularisé et l'engagement social ou/et politique de l'institution ➤ <u>Objectifs</u> : action individuelle (améliorer la situation du sans-papiers), institutionnelle et politique ➤ Vue l'absence de finalité au travailleur social et à la travailleuse sociale de type individuel avec les sans-papiers, il « <u>manque de sens</u> » : nécessité du travail social à dimension collective
Recommandations, destinataires	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formation du travailleur social et de la travailleuse sociale: dimension collective 2. Faut «décoloniser» notre manière de penser l'immigration en excluant toute considération sur la nationalité, l'origine et le statut 3. Participation des sans-papiers dans le travail social : meilleure vision des besoins, plus grande acceptation des mesures puisque négociées, etc.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Hautes écoles du travail social ➤ Institutions étatiques et privées qui travaillent avec les sans-papiers
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	-

ETUDES SANS PAPIERS (1h)

Sans-Papiers in der Schweiz – ein soziales Problem ?

Erika Szwed

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Erika Szwed, Sans-Papiers in der Schweiz – ein soziales Problem?, Rekonstruktion eines moralischen Diskurses aus konstruktionistischer Perspektive, Lizenziatsarbeit, Universität Fribourg, Oktober 2000
Art der Studie	Lizenziatsarbeit: Theoretische Studie mit hohem methodologischen Gehalt
Forschungsgegenstand	Analyse des Diskurses über Sans-Papiers zwischen der Bewegung zur Unterstützung der Sans-Papiers und den politischen Handlungsträgern (Adressaten: Bundesrat und Parlament) zwischen Dezember 1997 und April 1999.
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Menschen mit vorgängiger Aufenthaltsbewilligung (z.B. ehemalige Saisonniers, ehemalige Verheiratete, abgelehnte Asylsuchende)
Methoden / Verfügbares Material	Mehrdimensionale qualitative Inhaltsanalyse. Je nach Typus der rhetorischen Idiome wird ein induktives oder deduktives Verfahren gewählt. Beachtung der Reliabilität (Intercoderreliabilität), der Konstruktvalidität und Glaubwürdigkeit (Verfahrensdokumentation).
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Welche diskursiven Aktivitäten in welchem situativen, institutionellen und gesamtgesellschaftlichen Kontext führten zur Gründung einer nationalen Bewegung zur Unterstützung der Sans-Papiers in der Schweiz (Vorgeschichte und Zeitraum zwischen Dezember 97 und April 99)? ➤ Welche Motive, rhetorischen Anspruchs-Idiome und rhetorischen Abwehr-Idiome verwenden IntitiantInnen und AdressatInnen in ihrem Diskurs über die Sans-Papiers in der Schweiz?
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	Alles verfügbare Material der Bewegung für die Sans-Papiers, sowie Texte des parlamentarischen Dienstes. <u>Wichtig:</u> Motion Frankhauser, welche eine Amnestie für Sans-Papiers mit früherer ‚Aufenthaltsbewilligung‘ fordert und von 101 ParlamentarierInnen unterschrieben wurde, sowie Stellungnahme des Nationalrates und Bundesrates, weitere Interventionen im Parlament.

Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Die InitiantInnen</u> sehen die Sans-Papiers als Opfer vernunftwidriger Staatsführung und anfällig auf Ausbeutung und Misshandlungen. Der Bundesrat, das BfA und einzelne ParlamentarierInnen antworten mit dem Gesetzauftrag, mit dem Ziel der Stabilisierung ausländischer Wohnbevölkerung und der Selbstverantwortung für illegales Handeln. Sie lehnen die Forderung der Amnestie ab, möchten aber trotzdem eine humanitäre Politik führen. ➤ <u>Politisches Resultat:</u> Umwandlung der Motion Frankhauser in ein Postulat. Der Bundesrat wird damit beauftragt zu prüfen, ob bzgl. des problematisierten Sachverhalts (Amnestie für Sans-Papiers) Handlungsbedarf besteht. ➤ <u>Schlussfolgerung:</u> Werte und Interessenkonflikte werden durch Mehrheitsentscheide gelöst. Bezüglich der Frage, ob es sich bei Sans-Papiers um ein soziales Problem handelt, hat sich die Definition der AdressatInnen gesellschaftlich durchgesetzt: Im Sachverhalt der Sans-Papiers ist kein soziales Problem zu sehen.
Empfehlungen, Adressaten	Diskussion der Möglichkeiten und Grenzen des konstruktionistischen Ansatzes zur Erklärung von Diskurselementen. Keine Empfehlungen.
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	--
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Kein Bezug

ETUDES SANS PAPIERS (1i)

Migration und Leben in der Illegalität

Was kann Soziale Arbeit zur Veränderung der Lebenssituation von Sans-Papiers beitragen?

Nerma Baumann und Franziska Eigenmann

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Nerma Baumann und Franziska Eigenmann, Migration und Leben in der Illegalität, Was kann Soziale Arbeit zur Veränderung der Lebenssituation von Sans-Papiers beitragen?, Diplomarbeit Hochschule für Soziale Arbeit in Rorschach, Edition Soziothek, 2002, Bern
Art der Studie	Studie aufgeteilt in explorativen und qualitativen/exemplarischen Teil (Theoretischer Teil und Resultat aus 20 Fragebogen)
Forschungsgegenstand	Was kann die Soziale Arbeit zur Veränderung der Lebenssituation von Sans-Papiers beitragen?
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Keine Angaben
Methoden / Verfügbares Material	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Befragung von Sans-Papiers mittels Fragebogen ➤ Literatur: Soziale Arbeit, Sans-Papiers in der Schweiz, Allg. Migrationsproblematik, Gesetzestexte ➤ Interview mit „Expertin“ Frau Dr. phil. Maja Wicki (schreibt psychologische Gutachten für traumatisierte Flüchtlinge in asylrechtlichen Rekursverfahren)
Hypothesen / Forschungsfragen	<p>Wie und in welcher Form kann Soziale Arbeit die Lebensbedingungen der Sans-Papiers in der Schweiz verbessern, wo besteht Handlungsbedarf, wo kann die Soziale Arbeit intervenieren?</p> <p>➤ Untersuchte Aspekte:</p> <p>1. Theoretischer Teil:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Migration, Geschichte, Schweiz-EU, Begriffe, etc. b) Illegale Migration: wer, wie, warum? c) Sans-Papiers : Ökonomische, gesundheitliche, rechtliche, politische, kulturelle, soziale Aspekte d) Soziale Arbeit <p>2. Empirischer Teil:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Wie Leben Sans-Papiers?: Wohnen, Gesundheit, Arbeit b) Wer sind sie?: Herkunft, Alter, Dauer des Aufenthaltes in der Schweiz, Ausbildung c) Migrationsgrund d) Strategien für den illegalen Aufenthalt:

	Alltag, Angst, Bewegen im öffentlichen Raum, etc. e) Soziale Beziehungen, Austausch
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Soziale Arbeit kann auf 3 Ebenen beitragen: <ol style="list-style-type: none"> 1. Info- und Bildungsarbeit Enttabuisieren, Migrationsforschung etc. 2. Politisches Engagement Unterstützung von Sans-Papiers- Organisationen, Restriktionen im Ausländer- und Asylrecht bekämpfen, 3. Umsetzung im Sozialarbeiterischen Handeln Bildungsangebote für Betroffene, Beratung, Vernetzung der Organisationen, integrative Massnahmen ➤ Hat die Soziale Arbeit Angst, sich zwischen gesetzlichen Bestimmungen einerseits und menschlichen, sozialen Ansprüchen andererseits zu bewegen? Sind Sans-Papiers keine „attraktive“ Zielgruppe? Besteht die Gefahr, dass sie klientelisiert und entmündigt werden, wenn sie durch andere Menschen vertreten werden?
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	Siehe auch Resultate.
Bezug um BFF und/oder zum Asylgesetz	Restriktionen des Asylgesetzes illegalisieren Menschen.

ETUDES SANS PAPIERS (1j)

**Clandestinité et prévisibilité :
Approche ethnographique de l'immigration brésilienne à Genève**

Denise Amaro

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Denise Amaro, Clandestinité et prévisibilité : Approche ethnographique de l'immigration brésilienne à Genève, Travail de diplôme en étude approfondie en sciences de la communication et des médias, Faculté des sciences économiques et sociales, Université de Genève, novembre 2001
Genre d'études	Analyse qualitative, à l'aide de « l'entretien compréhensif »
Objet(s) de l'étude	L'immigration brésilienne à Genève : la situation des sans-papiers brésiliens à Genève
« Statuts » préalables des sans papiers	--
Méthodes / matériel disponible	--
Hypothèses / Questions posées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Analyse des rapports entre l'individu (micro-structurel - l'interaction symbolique) et la société (macro-structurel - l'ordre social) se référant à la culture comme une valeur informative ➤ Questions posées : L'origine régionale brésilienne, le parcours suivi par l'intéressé avant de venir en Suisse, les raisons ayant motivé le choix du pays d'accueil, les connaissances linguistiques et la recherche d'un travail
Personnes et/ou institutions interrogées	10 interviews obtenues par l'entremise d'un réseau informel de relations, avec un guide d'entretien
Documents consultés / références	--
Résultats / Conclusions	<ol style="list-style-type: none"> 1. Partie théorique Anthropologie de la communication, l'immigration internationale, l'immigration en Suisse, les paradoxes de l'immigration, les sans-papiers, l'immigration brésilienne en Suisse 2. Partie empirique : L'histoire de vie <ul style="list-style-type: none"> - Théorie : récit/histoire de vie - Parcours des Brésilien(ne)s à Genève: le départ, l'arrivée, le logement, l'aide sociale, l'alimentation, le divertissement, fête et sociabilité, le « miroir », le réseau, le travail, la peur, la famille, l'adaptation, le statut social, la langue 3. Résultats Etre membre d'une société ou d'une « culture » signifie rendre prévisible: au sein de sa propre culture, l'individu est prévisible (les « codes »).

Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (2a)

Les enfants clandestins scolarisés face à notre système de santé La situation dans le canton de Neuchâtel

Pierre Favre

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Pierre Favre, Les enfants clandestins scolarisés face à notre système de santé, la situation dans le canton de Neuchâtel, Résultat d'une enquête, mai 1997, Neuchâtel (autres informations ne sont pas disponibles)
Genre d'études	Etude modeste avec des méthodes qualitatives
Objet(s) de l'étude	Enquête qui suit la proposition de Dr. V. Woringer (médecin des écoles de la ville de Lausanne) lors d'un colloque en février 1997 : assurer les enfants clandestins scolarisés au travers d'une collective conclue au niveau du canton (voire à l'échelon intercantonal). → étude sur l'accès des enfants clandestins scolarisés dans le canton de Neuchâtel à la prévention et à la médecine scolaire, les soins dentaires, les soins en cas d'accident et de maladie
« Statuts » préalables des sans-papiers	Les enfants clandestins scolarisés dans le canton de Neuchâtel
Méthodes / matériel disponible	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Interviews avec des responsables des institutions ➤ Envoi des premiers résultats à toutes les personnes concernées et intéressées ➤ Prise en compte des nouvelles informations ou des réactions
Hypothèses / Questions posées	Quelle est la situation des enfants clandestins scolarisés dans le canton de Neuchâtel en ce qui concerne leur accès à notre système de santé ?
Personnes et/ou institutions interrogées	Institutions et organismes touchés par le problème (dont quelques caisses maladies dans le canton de Neuchâtel) (pas d'informations plus concrètes)
Documents consultés / références	-
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Médecine scolaire, prévention</u> : pas de différence pour les enfants clandestins au niveau des contrôles, vaccinations, etc. MAIS : langue est un obstacle, surtout pour prévention ➤ <u>Soins dentaires</u> : formellement traités à égalité. Pour orthodontie : questions financières ➤ <u>Soins en cas d'accident/de maladie</u>: Pratique des paiements de main à main. Risque de dénonciation : en dehors de circonstances graves, seuls s'annonceront ceux qui peuvent payer les factures et qui connaissent les risques administratifs (conclusions vagues,

	manque de données) ➤ <u>Affiliation assurance maladie/accident</u> : Beaucoup de caisses refusent à cause des coûts plus élevés.
Recommandations, destinataires	Nombre de recherches scientifiques sur le sujet insuffisant. Il faudrait : <ul style="list-style-type: none"> - formation/informations pour médecins scolaires et enseignants - proposition Woringer (voir sous « objet d'étude ») - Contrats collectifs pour assurance maladie (modèle assurance accidents)
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	Eviter une politisation inutile, Etat (gouvernement et ses services) doit trouver des solutions concrètes.
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	-

ETUDES SANS PAPIERS (2b)

Les enfants de l'ombre

Brigitte Sancho

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Brigitte Sancho : Les enfants de l'ombre, Situation et scolarisation des enfants sans statut légal dans le canton de Vaud, Editions La Passerelle, 1992
Genre d'études	Qualitative / descriptive
Objet(s) de l'étude	La scolarisation des enfants sans statut légal à Lausanne et alentours
« Statuts » préalables des sans-papiers	Pas demandé
Méthodes / matériel disponible	Enquête par entretiens
Hypothèses / Questions posées	Utilisation du service par des personnes en situation irrégulière, questions scolaires, interventions possibles
Personnes et/ou institutions interrogées	13 entretiens avec représentant(e)s de services sociaux travaillant dans le domaine de l'immigration ou dans celui de l'enfant et de la famille.
Documents consultés / références	Bibliographie de 7 pages
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pratiques différentes des organismes consultés. ➤ Des migrant(e)s en situation irrégulière s'adressent à tous les services. La scolarisation n'est pas le premier motif mais le thème est toujours abordé. ➤ La décision du Conseil d'Etat qui permet l'inscription à l'école des enfants sans statut légal est connue par tous les organismes sauf deux. ➤ La possibilité de scolariser tous les enfants sans statut légal (surtout enfants de saisonniers) n'est pas assez exploitée. ➤ Pas de concertation des divers services visant à une action commune en faveur de ces enfants.
Recommandations, destinataires	Il faut améliorer l'information, la pratique des services sociaux et les moyens de l'intervention sociale.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	-
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	-

ETUDES SANS PAPIERS (2c)

L'école genevoise à la croisée des cultures et au carrefour des chemins : un regard historique porté sur l'évolution des politiques et processus d'accueil et d'intégration des élèves migrants allophones (1962-1997)

Nicholas Niggli

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Nicholas Niggli, L'école genevoise à la croisée des cultures et au carrefour des chemins : un regard historique porté sur l'évolution des politiques et processus d'accueil et d'intégration des élèves migrants allophones (1962-1997), Mémoire de diplôme, Faculté des sciences économiques et sociales, Département d'histoire économique et sociale, Université de Genève, 1999
Genre d'études	Approche micro- et macrohistorique
Objet(s) de l'étude	Politique d'intégration des enfants migrants allophones dans les écoles genevoises entre 1962 et 1997. Scolarisation des enfants clandestins à Genève : p.80-81, p.111-131
« Statuts » préalables des sans-papiers	Enfants clandestins scolarisés à Genève (majorité) : <ul style="list-style-type: none"> ➤ Parents restent après réponse négative suite à une demande d'asile ➤ Enfants de saisonniers ou ex-saisonniers (regroupement familial illégal) ou dont les parents attendent encore une réponse à l'autorisation pour le regroupement familial ➤ Dans la pratique, on constate que la majorité des enfants clandestins proviennent d'une famille de (ex-)saisonniers
Méthodes / matériel disponible	Documentation (historique, juridique, politique) et interviews orales
Hypothèses / Questions posées	Histoire de la scolarisation des enfants clandestins à Genève : qui, quand, comment, pourquoi ?
Personnes et/ou institutions interrogées	Responsables de l'instruction publique à Genève (DIP), enseignants, centre de contact immigré(e)s-suisse(s) Genève
Documents consultés / références	Rapport de gestion du Conseil d'Etat (synthèses des activités des divers départements du Conseil d'Etat), Mémoires du Grand Conseil (transcriptions exactes des débats ayant lieu), rapports et études du DIP
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Droit à l'éducation de tous les élèves : évolution de la notion, des accords et des visions politiques ➤ Historique : <ul style="list-style-type: none"> - '80 : première « Petite école » pour enfants clandestins → succès

	<ul style="list-style-type: none"> - fin '80 : de plus en plus, collaboration avec DIP - '91 : « réussite » à Genève (base légale et politique pour la scolarisation des enfants clandestins à Genève) <ul style="list-style-type: none"> ➤ Eléments importants : <ul style="list-style-type: none"> - Scolarisation des élèves clandestins est également importante pour la politique d'accueil et d'intégration cantonale - Passage à l'officialité est extrêmement important pour l'intégration de l'enfant - Problème de l'après-scolaire n'est pas résolu ➤ Jusqu'à aujourd'hui ('98), aucune famille n'a été dénoncée par l'école
Recommandations, destinataires	-
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	-
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	-

ETUDES SANS PAPIERS (3a)

Leben ohne Bewilligung in der Schweiz: Auswirkungen auf den sozialen Schutz

Christin Achermann und Denise Efonayi-Mäder

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Christin Achermann, Denise Efonayi-Mäder, SFM, Leben ohne Bewilligung in der Schweiz: Auswirkungen auf den sozialen Schutz, Studie im Auftrag des Bundesamtes für Sozialversicherungen BSV, August 2003
Art der Studie	Auftragsforschung, Vergleichsstudie beruhend auf Primärerhebungen in den Kantonen Genf und Zürich.
Forschungsgegenstand	Lebensbedingungen und sozialer Schutz von Sans-Papiers in der Schweiz.
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Je nach Migrationsgeschichte und Gruppe unterschiedlich
Methoden / Verfügbares Material	Experteninterviews, Literaturstudium
Hypothesen / Forschungsfragen	Wie sieht der soziale Schutz von Papierlosen in der Schweiz aus?
Befragte Personen und Institutionen	Interviews mit Fachpersonen
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	Die in den 2 untersuchten Kantonen unterschiedliche Grundhaltung und Tradition bezüglich der sozialen Rechte und Sicherheiten bestimmt auch den Umgang mit den Sans-Papiers. Auf lokaler Ebene entwickeln Beratungsstellen aufgrund des Handlungsdrucks kreative Lösungen. Es gibt einen Rechtsgüterkonflikt zwischen ausländerrechtlichen (die Souveränität des Staates betonende) und menschenrechtlichen (die Würde und Rechte aller Menschen betonende) Normen.
Empfehlungen, Adressaten	Eine Trennung von sozial- und ausländerrechtlichen Angelegenheiten soll angestrebt werden (nur so kann voller Anspruch auf sozialstaatliche Leistungen ermöglicht werden). Adressat ist das BSV.
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	BSV sollte führend sein.
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Betrifft teilweise abgewiesene Personen aus dem Asylbereich. Studie könnte für Härtefallregelungen relevant sein.

ETUDES SANS PAPIERS (3b)

Les droits des « sans-papiers »

Nicolas Wisard

Article

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Nicolas Wisard, Les droits des « sans-papiers », Tsantsa 6, p.127-129, Revue suisse de la société suisse de l'ethnologie, Neuchâtel, 2001
Genre d'études	Interview de l'auteur
Objet(s) de l'étude	Le statut juridique des sans-papiers et leurs droits
« Statuts » préalables des sans-papiers	-
Méthodes / matériel disponible	Analyse juridique des lois existantes
Hypothèses / Questions posées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Le statut légal d'une personne sans-papiers ➤ Sans-papiers = sans droits ? ➤ Les principaux domaines de droits auxquels les sans-papiers peuvent prétendre ➤ Les risques de transmissions d'informations entre autorités ➤ Suisse en situation schizophrénique (entre protection de droits fondamentaux et politique d'immigration) ? ➤ Comment expliquer les différences cantonales ➤ Comment évaluer la situation des sans-papiers en Suisse par rapport aux pays de l'UE ?
Personnes et/ou institutions interrogées	-
Documents consultés / références	--
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Les lois suisses confèrent implicitement des droits aux sans-papiers. Les garanties juridiques conférées aux individus par les droits constitutionnel et international public protègent les êtres humains indépendamment de leur statut national ou de leur titre de séjour. ➤ En pratique, c'est souvent difficile de faire valoir ces droits. ➤ Risques de dénonciation : surtout des particuliers comme le bailleur ou l'employeur. Sinon secret médical et secret des assurances sociales les protègent en principe. ➤ Sans-papiers jouissent d'une grande partie des droits civils et politiques (p.ex. interdiction de la torture, de la détention arbitraire, libertés idéelles) d'une part, et des droits économiques, sociaux et culturels (p.ex. droit au travail, au logement, à la sécurité sociale, à l'éducation, etc). ➤ L'exemple de l'assurance-maladie : l'affiliation est obligatoire pour tout le monde. En pratique, les caisses refusent souvent les

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ personnes sans permis de séjour. ➤ Commentaire sur le paquet de mesures de lutte contre le travail illicite que le Conseil Fédéral a mis en consultation en automne 2000 : on ne lutte pas dans le « bon sens » et crée des nouvelles catégories sous-marginalisées.
Recommandations, destinataires	-
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	-
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	-

ETUDES SANS PAPIERS (3c)

Lecture de la Loi fédérale sur les étrangers

Viviane Müller

Article

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Viviane Müller, Lecture de la Loi fédérale sur les étrangers, Tsantsa 6, S.133-140, Revue suisse de la société suisse de l'ethnologie, Neuchâtel, 2001
Genre d'études	Analyse juridique de trois thèses de M. le Breton et U. Fiechter en fonction de la <i>LEtr</i> et de la <i>LAsi</i>
Objet(s) de l'étude	La nouvelle loi fédérale sur les étrangers à la lumière de trois thèses de M. le Breton et U. Fiechter.
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	--
Hypothèses / Questions posées	<ol style="list-style-type: none"> 1. « L'illégalité est produite par la loi et criminalise les migrants » <ul style="list-style-type: none"> - système binaire (européens et non-européens) - <i>LEtr</i> a comme objectif prioritaire l'administration des demandes d'admission en Suisse de nature économique, les autres sont régis par la <i>LAsi</i> 2. « La criminalisation, respectivement victimisation des personnes illégales rend leurs prestations économiques invisibles » <ul style="list-style-type: none"> - La loi prévoit un renforcement des mesures contre le travail au noir : fédéralisme joue un rôle important. P.ex. les amendes varient jusqu'à présent d'un canton à l'autre, les cantons sont inégalement concernés (agriculture et viticulture). 3. « Les illégaux rendent patente la construction des privilèges des citoyens » <ul style="list-style-type: none"> - l'admission d'un étranger est une décision autonome appartenant à tout Etat souverain, sous réserve de ses obligations du droit international <p>➤ Pas lieu de parler de la problématique des immigré(e)s illégaux/illégales : toute personne citoyenne d'un Etat jouit d'autres droits et obligations que les personnes qui ne sont pas citoyennes.</p>
Personnes et/ou institutions interrogées	--
Documents consultés / références	<i>LSEE</i> (loi sur le séjour et l'établissement) comparé à <i>LEtr</i> (Loi fédérale sur les étrangers)

Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ La motivation de la révision totale de la <i>LSEE</i> est de nature tant politique que juridique. ➤ Il importe que les droits, les conditions d'entrée et de séjour des étrangères et étrangers soient régis par une base légale formelle et conforme aux exigences d'un Etat de droit, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui. Il importe également de répondre politiquement au sentiment d'insécurité populaire. Cependant il ne faut pas négliger que la <i>LEtr</i> est un essai d'instaurer une politique très restrictive et des bases permettant la répression des abus et facilitant l'exécution des renvois.
Recommandations, destinataires	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Les restrictions doivent être accompagnées de mesures qui prennent en compte la pragmatique développée au contact des populations concernées. ➤ Travail d'information est nécessaire, en ce qui concerne les droits et obligations des étrangères et étrangers en regard de leur séjour, de leur situation professionnelle, de leur statut familial et de leur comportement.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (3d)

StaatsbürgerInnenrechte versus Menschenrechte

Hildegard Hungerbühler

Artikel

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Hildegard Hungerbühler, StaatsbürgerInnenrechte versus Menschenrechte, Tsantsa 6, S.142-146, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Neuchâtel, 2001
Art der Studie	Artikel
Forschungsgegenstand	Suche nach der „richtigen politischen“ Strategie zum Thema Illegalisierung: reale Möglichkeiten und Handlungsspielräume versus Ansprüche
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	Keine näheren Angaben
Hypothesen / Forschungsfragen	Artikel bezieht sich auf die Thesen von M. Le Breton und U. Fiechter (Text: Thesen zur Illegalisierung von MigrantInnen in der Schweiz) <ol style="list-style-type: none"> 1. Welche Gesetzgebungen und welche rechtlichen Realitäten führen zu Illegalisierungen? 2. Was kann in der sozialen und politischen Praxis gemacht werden, damit sich die Situation der Sans-Papiers verbessert? 3. Wie kann „Illegalisierung“ abgebaut werden? 4. Wie viel Publizität nützt den Sans-Papiers?
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	Diverse Studien und Artikel (Wisard, Migrationsbericht von Hug, Dokumente des Instituts für Sozialethik etc.), sowie Gesetzestexte
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Auswanderungsrecht existiert, Einwanderungsrecht aber nicht unbedingt: Widerspruch illegalisiert Menschen weltweit. Die Einwanderungspolitik der Schweiz wird immer restriktiver, so werden immer mehr in die Illegalität gedrängt („Abschreckungspolitik“: reguliert <i>Quantität</i> nicht, beeinflusst aber <i>Qualität</i>). ➤ Dilemma: Soll ihre Situation Beachtung finden, müssen sie öffentlich werden, aber damit gefährden sie ihre Existenzsicherung. Eine sensible Öffentlichkeitsarbeit für Sans-Papiers existiert noch nicht. ➤ Nationalstaat und Gleichberechtigung von In- und AusländerInnen schliesst sich gegenseitig aus: Konstrukt der Staatsbürgerschaft bildet den letzten Hort der legalen und politisch sanktionierten Diskriminierung.

Empfehlungen, Adressaten	--
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Betroffene müssen über ihre Rechte informiert werden. Und Sensibilisierung ist wichtig, da Sans-Papiers Gesichter bekommen müssen (konkrete Lebensbiographien), sie müssen entkriminalisiert werden. ➤ Anstatt eines einmaligen politischen Symbolaktes der Amnestie, eine Gesamtstrategie verfolgen: schweizerische Migration- und Asylpolitik darf nicht zur reinen Abschottungspolitik werden.
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Asylpolitik darf nicht nur „abschotten“.

ETUDES SANS PAPIERS (4a)

La répression du travail clandestin à Genève

Milena Chimienti und Denise Efonayi-Mäder

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Milena Chimienti, Denise Efonayi-Mäder, La répression du travail clandestin à Genève, Application des sanctions et conséquences pour les personnes concernées, SFM, 2003, Etude mandatée par la commission externe d'évaluation des politiques publiques, Genève
Genre d'études	Démarche empirique, recherche quantitative
Objet(s) de l'étude	Type de sanction et conséquences pour les personnes employées (clandestinement) et les employeurs.
« Statuts » préalables des sans-papiers	Pas demandé. Profil type: employé(e) sans autorisation de séjour à Genève (1999-2001) d'origine latino-américaine.
Méthodes / matériel disponible	Enquête par entretiens personnels.
Hypothèses / Questions posées	Provenance, profil de la personne travaillant clandestinement, secteur économique, provenance et profil de l'employeur, conditions de vie et de travail en Suisse, les sanctions et leurs conséquences.
Personnes et/ou institutions interrogées	396 dossiers OCP (office cantonal de la population) comme base empirique, sélection de 156 dossiers OCP (complétés avec des informations OME, office de la main-d'oeuvre étrangère, et service de contravention), 47 entretiens avec des personnes travaillant clandestinement (Colombie, Equateur, Portugal), 20 entretiens avec des employeurs.
Documents consultés / références	Dossiers : 888 interdictions d'entrée pour travail clandestin depuis juillet 1999 – juin 2001 par l'OFE.
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Les sources de contrôles envers les employé(e)s sont nombreuses (contrôles de routine, gardes frontières, OCP, OME), la plupart des contrôles ont eu lieu dans la rue (contrôle de routine). Il existe d'importantes différences quant à la probabilité d'être contrôlé. ➤ Les sanctions infligées aux migrants : renvoi de Suisse immédiat ou non et interdiction d'entrée 50%, amende 25% (moyenne Frs. 1735.-) environ 1/3 des amendes est payé, détention pour raison pénale (vol infraction) 8%. ➤ Les sanctions infligées aux employeurs : amende (moyenne Frs. 2072.-). ➤ Secteur industrie et bâtiment est le plus souvent touché (47% dans ce secteur, 29% dans le domestique). ➤ 80% des patrons se sont acquittés de leur

	amende. La majorité des employeurs interviewés se déclare prête à récidiver au besoin.
Recommandations, destinataires	Connaître les enjeux des inégalités de traitement importantes que l'étude a élucidé.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (4b)

Les attributions de permis de séjour et de travail et les mécanismes de contrôle du travail au noir et clandestin dans le canton de Genève

Yann Boggio et Antonella Ferrari

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Yann Boggio, Antonella Ferrari, Les attributions de permis de séjour et de travail et les mécanismes de contrôle du travail au noir et clandestin dans le canton de Genève, dans Processus de corruption en Suisse, vol.1, N. Queloz, M. Borghi, M.L. Cesoni, éd.pp.153-168, 2000
Genre d'études	Etude empirique
Objet(s) de l'étude	Attribution de permis de séjour et de travail (qui, par quelles instances?) et mécanismes de contrôle du travail au noir et/ou clandestin à Genève
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	<ol style="list-style-type: none"> Entretiens ouverts Renseignements obtenus lors des entretiens préparatoires dans le cadre du secteur des marchés publics de la construction (domaine du bâtiment) Des sources écrites (rapports d'activité de Genève 1998, consultations des données juridiques, etc)
Hypothèses / Questions posées	<p>Situation de départ :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Double pression sur les employeurs (tentation d'engager au noir en cas de crise économique et raréfaction du nombre de permis accordés), → terrain fertile pour la corruption et le travail au noir et /ou clandestin. ➤ Genève : proportion importante de population étrangère et position géographique frontalière. ➤ Des rumeurs circulent dans la ville de Genève sur des fonctionnaires corrompus. <p>Questions :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Où sont les risques de corruption dans le système administratif de Genève ? ➤ Quelles mesures sont adéquates pour contrôler le travail au noir et /ou clandestin à Genève ?

Personnes et/ou institutions interrogées	15 entretiens spécifiques réalisés auprès des acteurs-clés suivants : membres de l'administration cantonale (4), représentant(e)s des syndicats ouvriers (2) et patronaux (3) et entrepreneurs (6)
Documents consultés / références	Des sources écrites (rapports d'activité de Genève 1998, consultations des données juridiques, etc)
Résultats / Conclusions	<p>Conclusions :</p> <ol style="list-style-type: none"> Problématique : 70% des permis B à Genève sont destinés aux entreprises multinationales. Contrôle du travail au noir et/ou clandestin : <ul style="list-style-type: none"> - « autocontrôle » (conventions collectives, le système des commissions paritaires) - les sanctions : pas dissuasives - diminution des risques: nouvelles directives pour empêcher des « relations » entre fonctionnaires et entreprises <p>Résultats :</p> <ol style="list-style-type: none"> Les dénonciations en matière de travail au noir/clandestin ne peuvent pas toutes être suivies d'un contrôle. Le choix des entreprises contrôlées semble être marqué par des pressions d'ordre politique ou syndical (pas d'égalité de traitement). La crise économique renforce l'illégitimité sociale d'engager au noir: ça n'a pas ou très peu suscité de réactions lors de périodes de croissance, mais la situation économique de ces dix dernières années a contribué à en faire un enjeu dominant dans les discours politiques et corporatistes.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	➤ Prévenir la corruption et les comportements limites, c'est aussi se préoccuper de la réforme des services publics en garantissant une plus grande horizontalité dans le fonctionnement de l'administration
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (4c)

Illegalisierte Hausangestellte der Region Zürich

Isabel Bartal, Denise Hafner

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Isabel Bartal, Denise Hafner, Illegalisierte Hausangestellte der Region Zürich, Explorative Studie im Auftrag von ‚Netzwerk Solidarität mit illegalisierten Frauen‘ mit finanzieller Unterstützung des eidgenössischen Büros für Gleichstellung von Frau und Mann, August 2000
Art der Studie	Explorative, qualitative Studie
Forschungsgegenstand	Rahmenbedingungen und Lebenssituation von illegalisierten Hausangestellten in der Region Zürich.
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Nicht erfragt, unterschiedlich
Methoden / Verfügbares Material	Schriftliche und mündliche Befragung. <u>Auswertung:</u> Analyse des Materials anhand eines induktiv gewonnenen Kategorienrasters.
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Ziel:</u> Grundlageninformationen über die Rahmenbedingungen des illegalen Hausarbeitsmarktes erarbeiten ➤ <u>Fragen:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Welches sind die Arbeits- und Lebensbedingungen von illegalisierten Hausangestellten? - Welches sind deren Motivationen und Perspektiven? - Besteht in der Region Zürich ein Bedarf an Hausangestellten und Putzfrauen, der auf dem legalen Arbeitsmarkt nicht gedeckt werden kann?
Befragte Personen und Institutionen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Vorstudie:</u> Schriftliche Kurzbefragung bei 64 sozial tätigen Organisationen, die mit Sans-Papiers konfrontiert sind. ➤ <u>ExpertInnenbefragung:</u> mündliche Befragung mit Gesprächsleitfaden von 8 Vertreterinnen von Stellen, die in ihrer Arbeit mit illegalisierten Frauen und/oder Hausangestellten zu tun haben. ➤ <u>Mündliche Interviews</u> mit illegalisierten Hausangestellten: 10 Einzelinterviews mit Frauen aus sieben Nationen, zwei Gruppeninterviews mit insgesamt 10 Frauen.
Dokumente und Referenzen	Sozial- und rechtswissenschaftliche Literatur, gesetzliche Bestimmungen und amtliches statistisches Material.
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Herkunft der Frauen:</u> vorallem ehemaliger Ostblock, Lateinamerika und Südostasien Lebensbedingungen: Stundenlohn 11-16 Fr., im Schnitt Fr. 500 monatlich plus Kost und Logis ➤ <u>Risiken:</u> Das Risiko, gefasst zu werden, ist

	<p>gering. Die Gesellschaft ist nicht an der Sanktionierung dieser Arbeitsverhältnisse interessiert.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Weitere Risiken:</u> Keine Arbeitsplatz- und Existenzsicherheit, Kein Schutz bei Schwangerschaft, Krankheit und Unfall. Abhängigkeiten von Verwandten, Bekannten oder Männern, sexuelle Ausbeutung oder sexuelle Gegenleistung. ➤ <u>Schlussfolgerung (u. a.):</u> Das Problemfeld der geschlechtsspezifischen Arbeitsteilung wird nicht angegangen, weil diese Hausarbeit an illegalisierte MigrantInnen delegiert wird.
Empfehlungen, Adressaten	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Empfehlungen:</u> <ol style="list-style-type: none"> 1. Der freie Personenverkehr sollte für alle Menschen gelten. 2. Mehr Aufenthalts- und Arbeitsbewilligungen für Hausangestellte als Konsequenz der nicht gedeckten Nachfrage. 3. Schutz durch Gesamtarbeitsverträge für die in Hausarbeit und Kinderbetreuung Tätigen (auch das wirtschaftliche System profitiert). 4. Netze von Organisationen und Aktivisten für die Hilfe bei alltäglichen Problemen der illegalisierten Hausangestellten. Hilfe zur Selbsthilfe. ➤ <u>Adressaten:</u> Die illegalisierte Frauen selbst, Beratungsstellen für MigrantInnen, Gleichstellungsbüros, Gewerkschaften und zuständige Behörden sowie Medien.
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	Behörden, Gewerkschaften, Organisationen
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Nicht direkt angesprochen.

ETUDES SANS PAPIERS (4d)

Travailleurs de l'ombre - demande de main-d'œuvre du domaine de l'asile en Suisse et ampleur du travail clandestin

Etienne Piguet et Stefano Losa

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Etienne Piguet et Stefano Losa, Travailleurs de l'ombre - demande de main-d'œuvre du domaine de l'asile en Suisse et ampleur du travail clandestin, SFM, novembre 2001
Genre d'études	Enquête auprès de 1300 employeurs alémaniques, romands et tessinois sur mandat de l'ODR.
Objet(s) de l'étude	Estimer l'effectif des travailleurs clandestins et travailleuses clandestines et l'ampleur du travail non déclaré.
« Statuts » préalables des sans-papiers	La question du statut préalable des personnes sans autorisation de travail n'a pas été examinée.
Méthodes / matériel disponible	Enquête par questionnaire écrit auprès des employeurs. Tirage aléatoire d'un échantillon de 821 entreprises qui ont recours à des demandeurs d'asile comme main d'œuvre. Taux de réponse à la question spécifique du travail clandestin: 16,2%
Hypothèses / Questions posées	Estimation du travail non déclaré dans la propre branche d'activité au cours des premiers mois 2001. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Quelle est l'importance des demandeurs d'asile comme source de main d'œuvre en Suisse ? ➤ Comment les employeurs perçoivent-ils les mesures administratives réglant l'accès des requérants d'asile au marché du travail ? ➤ Quelle est l'ampleur du travail non déclaré chez les requérants d'asile d'une part, au sein de la population étrangère d'autre part ?
Personnes et/ou institutions interrogées	821 employeurs. Enquête par écrit dans les secteurs agriculture, commerce, construction, industrie, restauration/hôtellerie, santé, services et catégories résiduelles (dont p. ex. nettoyage, assurances).
Documents consultés / références	—
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Importance de la main d'œuvre requérant d'asile dans l'hôtellerie/restauration, la construction, l'industrie. 15'000 personnes en 2000. ➤ Les employeurs regrettent les restrictions administratives liées à l'embauche de requérants d'asile. ➤ Une estimation du nombre de 70'000 à 180'000 travailleurs étrangers et travailleuses étrangères non déclaré(e)s est avancée (des estimations divergentes selon le choix de la médiane ou de la moyenne). Les personnes

	qui ne travaillent pas (enfants etc.) ne sont pas inclus. La part des demandeurs d'asile travaillant sans autorisation est jugée petite (quelques milliers). Les secteurs de l'agriculture, de la construction, de la restauration et de l'hôtellerie semblent être plus touchés. ➤ Le travail non déclaré semble plus fréquent en Suisse romande qu'en Suisse alémanique (de 30% plus élevé).
Recommandations, destinataires	—
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	SECO (loi sur le travail au noir), IMES (loi sur les étrangers), ODR (loi sur l'asile)
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	Mandataire. Peu de personnes du domaine de l'asile. Pas d'informations sur le nombre de requérants d'asile déboutés parmi les travailleurs et travailleuses non déclaré(e)s.

ETUDES SANS PAPIERS (4e)

Arbeitsverhältnisse unter Druck: Das Beispiel der Reinigerinnen

Susanne Burren und Pia Tschannen

Artikel

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Susanne Burren und Pia Tschannen, Arbeitsverhältnisse unter Druck: Das Beispiel der Reinigerinnen, Tsantsa 6, S.123-126, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Neuchâtel, 2001
Art der Studie	Empirische, qualitative Untersuchung
Forschungsgegenstand	Arbeitsbedingungen von illegalisierten Migrantinnen die als Reinigerinnen arbeiten.
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	Interviews mit illegalisierten Migrantinnen, die als Reinigerinnen arbeiten.
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Inwiefern werden illegalisierte Migrantinnen in der Schweiz als willkommene Billig-Arbeitskräfte eingesetzt? Und stellen sie – entsprechend der geläufigen These – „eine Lohn drückende Arbeitskräfte-Reservearmee“ dar? ➤ Geht Flexibilisierung von Arbeitsverhältnissen Hand in Hand mit der Informalisierung der Arbeit? ➤ Oder macht die starke Flexibilisierung der Arbeitsverhältnisse die Informalisierung obsolet, weil durch die Umstrukturierungen auch legal Beschäftigte gezwungen sind, ihre Arbeit zu viel schlechteren Bedingungen zu leisten?
Befragte Personen und Institutionen	Illegalisierten Migrantinnen, die als Reinigerinnen arbeiten.
Dokumente und Referenzen	<p>Siehe :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. P.Tschannen, (2001), <i>Putzen in der sauberen Schweiz. Eine qualitative Studie über die Arbeitsverhältnisse in der Reinigungsbranche</i>, unveröffentlichte Diplomarbeit, geografisches Institut der Universität Bern 2. S. Burren (2000), <i>Der Preis der Sauberkeit. Arbeitsverhältnisse und Lebenslagen von Frauen in der Reinigungsbranche</i>, unveröffentlichte Lizentiatsarbeit, Institut für Ethnologie der Universität Bern

Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Arbeitsverhältnisse werden in der Reinigungsbranche zunehmend flexibilisiert, schlechtere Bedingungen: viele Frauen akzeptieren dies aus Angst, die Arbeit zu verlieren ➤ Sehr schlecht kontrollierte Branche, daher ist nicht beweisbar, ob Beschäftigung illegalisierter Migrantinnen hier zunimmt (man kann nicht von einem Informalisierungsprozess sprechen). ➤ Die Reinigungsbranche bietet arbeitsmarktliche Nischen, welche für Zugewanderte ein Leben mit unbewilligter Existenz in der Schweiz ermöglichen. ➤ Die ausländerrechtliche Bestimmungen zwingen die Beschäftigten der Reinigungsbranche, auch schlechte bzw. sich verschlechternde Arbeitsbedingungen zu akzeptieren.
Empfehlungen, Adressaten	--
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	--
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	--

ETUDES SANS PAPIERS (5a)

Die Sicht von Migrantinnen

Angela Stienen

Artikel

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Angela Stienen, Die Sicht von Migrantinnen, Tsantsa 6, S.111-121, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Neuchâtel, 2001
Art der Studie	Fallstudien (auf mehreren Treffen und Diskussionen mit den betreffenden Personen basierend)
Forschungsgegenstand	Typologie von Sans-Papiers-Frauen : ihre Situation aus ihrer Sicht
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	5 Fallstudien, Sans-Papiers-Frauen mit nicht-europäischer Herkunft, mehrere offene Gespräche mit den betroffenen Frauen
Hypothesen / Forschungsfragen	Der Versuch, die Thesen von Le Breton und Fiechter zu bestätigen und die Kritik an der stereotypischen Dichotomie Opfer/Heldin vs. Schuldige/Delinquente, welche den politischen Diskurs dominiert, zu verstärken und zu unterstützen
Befragte Personen und Institutionen	5 Sans-Papiers-Frauen nicht-europäischer Herkunft
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<p><u>Typologie</u> : 3 Diskurse:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Der Erfolgdiskurs <ul style="list-style-type: none"> - Das Unabhängigsein als eine „empowerment“ - Erfahrung - Soziales Kapital akkumulieren - Zweckrational ausgerichtetes Handeln: die Integration in der Leistungsgesellschaft - Legitime Illegalität: einzige Möglichkeit zu bleiben 2. Der Verliererinnendiskurs <ul style="list-style-type: none"> - „Nicht nur der finanzielle Aspekt zählt“ : Auto-Legitimation - die Rolle des „Familiendrucks“ 3. Der Emanzipationsdiskurs <ul style="list-style-type: none"> - „Ich habe es alleine geschafft“: Emanzipation heisst Individualisierung
Empfehlungen, Adressaten	--
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	--
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	--

ETUDES SANS PAPIERS (5b)

Voies clandestines

Stefano Boroni, Jean-Michel Dolivo, Beatriz Rosende

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Stefano Boroni, Jean-Michel Dolivo, Beatriz Rosende, Voies clandestines, Collectif vaudois de soutien aux sans-papiers, Editions d'en bas, Lausanne, 2003
Genre d'études	Collection d'articles thématiques engagés et de témoignages
Objet(s) de l'étude	Situation des sans-papiers
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	Textes écrits par des sans-papiers et des personnes travaillant avec eux/elles (collectif de soutien)
Hypothèses / Questions posées	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comment est-ce que les sans-papiers vivent dans le canton de Vaud/en Suisse, qui sont-ils et pourquoi sont-ils là ? 2. Le nouvel esclavage ? 3. Sans-papiers sont-ils sans droits ? 4. Quel est l'accès aux soins des personnes sans-papiers ? 5. Permanences syndicales : présences clandestines 6. Les enfants clandestins et la scolarité
Personnes et/ou institutions interrogées	Sans-papiers du canton de Vaud (18 témoignages), syndicat, hôpital, collectif, travailleurs sociaux, enseignants, etc...
Documents consultés / références	Lois suisses, données de quelques syndicats, étude réalisée par le Swiss medical forum (Patients « sans-papiers » : caractéristiques sociodémographiques et médicales. Expérience de la Policlinique Médicale Universitaire de Lausanne, 2002).
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 5 secteurs sont spécialement concernés : bâtiment, hôtellerie-restauration, économie domestique, nettoyage, agriculture. Secteurs ne peuvent pas être délocalisés, donc il y a « délocalisation sur place ». ➤ Système suisse et contrôle des frontières ne diminuent pas le nombre d'immigrant(e)s mais les illégalisent. ➤ Sans-papiers ne sont pas sans droits, mais il leur est difficile de les exercer. En plus, les sans-papiers sont confrontés à des pratiques « arbitraires » : détention lors des contrôles, contrôle « au faciès », etc. ➤ Difficile accès au soin et souvent problème financier. Mais des institutions comme PMU permettent de soigner, informer, connaître les

	sans-papiers (selon typologie : femme, 33 ans, 1 année et demi en Suisse, problème dermatologique ou maux d'estomac/dos/tête, sud-américaine). Ceci permet par la suite d'adapter les infrastructures pour mieux atteindre et soigner les sans-papiers.
Recommandations, destinataires	Toute la société suisse est concernée et la lutte a besoin de soutien très large pour pouvoir changer la situation.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	<i>LEtr</i> et <i>LAsi</i> sont à la base de la problématique. Un changement durable exige un changement de système, de discours et de base juridique.

ETUDES SANS PAPIERS (5c)

« Histories de vie, histoires de papiers. Du droit à l'éducation au droit à la formation pour les jeunes sans-papiers »

Laetitia Carreras et Christiane Perregaux

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Laetitia Carreras, Christiane Perregaux: « Histories de vie, histoires de papiers », Edition d'en Bas et Centre de Contact Suisse et Immigré (CCSI), Lausanne et Genève, Mai 2002
Genre d'études	Descriptive, récits de vie.
Objet(s) de l'étude	Témoignages de parcours de vie et de leurs histoires de papier marqués par la clandestinité, la crainte et la précarité.
« Statuts » préalables des sans-papiers	Sans-papiers ayant obtenu en partie un statut légal ou la naturalisation.
Méthodes / matériel disponible	Enquête par entretiens approfondis.
Hypothèses / Questions posées	Questions sur le parcours de vie, les histoires de papiers et l'obtention d'un statut.
Personnes et/ou institutions interrogées	9 jeunes personnes
Documents consultés / références	--
Résultats / Conclusions	Témoignages de parcours de vie et revendication d'un droit et d'un statut pour vivre dignement.
Recommandations, destinataires	Revendiquer le droit à la formation (après avoir acquis le droit à l'éducation).
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	--

ETUDES SANS PAPIERS (6a)

Asile et immigration : l'utilitarisme migratoire en question

Alain Morice

Article

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Alain Morice, Asile et immigration : l'utilitarisme migratoire en question, Conférence au restaurant des Maréchaux, Fribourg, 23 janvier 2002
Genre d'études	Analyse historique critique / comparative entre le système en France et celui d'autres pays (p.ex. Suisse)
Objet(s) de l'étude	Les politiques migratoires > Rappel historique sur la France > L'utilitarisme migratoire/ L'instrumentalisation de l'immigration > L'apport de l'immigration clandestine > Sélection et racisme en matière de politique d'immigration
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	Aucune information
Hypothèses / Questions posées	> Bien que la Suisse ne fasse pas partie de l'UE, elle est totalement concernée par les évolutions actuelles en matière de « politique migratoire ». > La politique migratoire est un sujet dominé par des considérations idéologiques, mais en même temps elle agit en fonction des besoins économiques → Impossible, paradoxe, ne peut pas marcher à long terme
Personnes et/ou institutions interrogées	--
Documents consultés / références	Aucune information
Résultats / Conclusions	> La France a pratiqué depuis le début du siècle passé une politique migratoire utilitariste > L'immigration joue un triple rôle : 1. Disponibilité sociale : en tant qu'employé(e)s plus mobiles, plus adapté(e)s, pas syndicalisé(e)s, etc. 2. Amortisseur de crise : les immigré(e)s sont les premiers et premières embauché(e)s en cas de reprises sectorielles ou nationales, et les premiers et premières licencié(e)s en cas de crise 3. Amortisseur social : très souvent, les employeurs et l'Etat trouvent avantage au fait que l'immigration soit souvent très structurée sur un plan communautaire. Les immigré(e)s sont les premiers et

	premières touché(e)s, occupent une certaine couche sociale et « protègent » ainsi les autres couches sociales. > Les secteurs gourmands en main d'œuvre immigré en général sont également les secteurs qui sont gourmands en main d'œuvre sans-papiers. > L'économie a besoin d'immigration clandestine, car elle s'adapte le plus vite : mobilité et flexibilité maximale. > Terme « Racisme européen » : préférence pour les étrangers issus de l'UE par rapport aux autres (France, Suisse, etc..) engendre une augmentation de demandes d'asile.
Recommandations, destinataires	--
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	La préférence pour les étrangères et étrangers issu(e)s de l'UE (« Racisme européen ») engendre une augmentation de demandes d'asile.

ETUDES SANS PAPIERS (6b)

Personne sans statut légal : Réalités et pratiques de solidarités

Centre de Contact Suisses-Immigrés, Genève

Brochure

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	CCSI-Genève, Personne sans statut légal : Réalités et pratiques de solidarités, Résultat d'une journée de formation/information, avril 2000 (publication : février 2001)
Genre d'études	Articles traitant le sujet des sans-papiers, suite à une journée de formation /information (l'optique de combat/lutte sociale) <ul style="list-style-type: none"> - 2 résumés d'interventions - 3 rapports des groupes de travail - Conclusions/recommandations
Objet(s) de l'étude	Mieux comprendre les liens entre les politiques d'immigration, le développement et les décalages économiques et les phénomènes migratoires (clandestinisation de la main d'œuvre)
« Statuts » préalables des sans-papiers	—
Méthodes / matériel disponible	Intervention puis travail thématique par groupe : échange d'informations entre des professionnel(le)s du social, le monde politique et les associations
Hypothèses / Questions posées	<p>Général :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Sans-papiers : où vivent-ils/elles, combien sont-ils/elles, qui sont-ils/elles, pourquoi sont-ils/elles ici.... <p>Interventions :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Leur situation de droit (N.Wisard) : Droits, assurances sociales, régularisation ➤ Le lien entre les politiques migratoires et la clandestinisation (C.Bolzman) : La politique d'immigration produit des clandestins, les défis pour la société d'accueil, perspectives ➤ Lien entre l'immigration et le développement du capitalisme (S.Ducrocq, B.Clément) : Historique de l'immigration en Suisse, l'évolution économique et la clandestinisation, l'histoire du mouvement social des sans-papiers <p>Groupe de travail :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Santé ➤ Scolarité et formation professionnelle ➤ Travail
Personnes et/ou institutions interrogées	Les participants de la journée: du monde politique, associatif et des professionnel(le)s du social

Documents consultés / références	—
Résultats / Conclusions	Critères d'immigration sont inadéquats par rapport aux besoins sociaux et économiques → crée une population en marge de légalisation. Aspect important et d'actualité : lutte contre le travail au noir.
Recommandations, destinataires	<ol style="list-style-type: none"> 1. Santé : Troubles psychologiques, informations nécessaires (prise de contact avec les différentes communautés, formation de médiateurs/médiatrices, mettre à disposition une brochure dans leur langue), problème de coût/ facturation n'est pas encore résolu 2. Scolarité et formation professionnelle : La scolarité obligatoire est accessible mais il faut améliorer l'information dans toutes les communautés de clandestins. La formation post-obligatoire reste impossible (création de filières scolaires post-obligatoires simples, besoin d'appui et de suivi pour les jeunes et les parents, problème de la définition de la notion « parenté », féminisation=besoin de soutien spécifique) 3. Travail : situation de précarité dans la précarité, surtout dans les branches peu syndicalisées, possibilité de couverture sociale, proposition d'un programme de mesures.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	—
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	—

ETUDES SANS PAPIERS (6c)

Situation der „Sans Papiers“ in der Schweiz, Stellungnahme und Empfehlungen der Eidgenössischen Ausländerkommission vom 27. August 2001

Eidgenössische Ausländerkommission

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Situation der „Sans-Papiers“ in der Schweiz, Stellungnahme und Empfehlungen der Eidgenössischen Ausländerkommission vom 27. August 2001, Eidgenössische Ausländerkommission, 2001
Forschungsgegenstand	Stellungnahme, Zielsetzung, Empfehlungen
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Situation der Sans-Papiers in der Schweiz : Handlungsfelder, Empfehlungen zur Verbesserung der Situation und zur Senkung der Anzahl Sans-Papiers in der Schweiz
Methoden / Verfügbares Material	Sans-Papiers, deren Anwesenheit in der Schweiz mehr als nur vorübergehender Natur ist.
Hypothesen / Forschungsfragen	--
Befragte Personen und Institutionen	Möglichkeiten und Grenzen der Migrationspolitik und der Vergleich mit Lösungsansätzen anderer europäischer Staaten
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kollektive Lösungen für Sans-Papiers : anderswo getroffene Lösungsansätze lassen sich nicht einfach auf die hiesigen Verhältnisse übertragen → EKA gegen Forderungen nach einer kollektiven Lösung ➤ In der Schweiz besteht Handlungsbedarf. Ziel ist, die Zahl von Sans-Papiers zu senken und in Zukunft möglichst tief zu halten.
Empfehlungen, Adressaten	<p><u>Empfehlungen :</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Vorübergehende Einrichtung von Ombudsstellen 2. Information und Sensibilisierung 3. Prävention (Sanktion gegen illegale Beschäftigung, Einführung eines zivilstandsunabhängigen Aufenthaltsrechtes, Schutz der Opfer von Menschenhandel etc.)
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	Empfehlungen adressiert an zuständige Behörden, Sozialpartner, AusländerInnenorganisationen, Gesetzgeber auf Bundesebene
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Gesetzgeber auf Bundesebene: BFF wird hinsichtlich der ehemaligen Asylsuchenden, welche zu Sans-Papiers wurden, angesprochen.

ETUDES SANS PAPIERS (6d)

Papiere für Sans-Papiers. Härtefallregelungen genügen nicht – ein Diskussionsbeitrag

Bettina Zeugin

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Bettina Zeugin, Papiere für Sans-Papiers, Härtefallregelungen genügen nicht – ein Diskussionsbeitrag, Caritas Verlag, November 2003
Art der Studie	Vergleichsstudie auf der Basis von internationalen Studien und Dokumenten
Forschungsgegenstand	Regularisierungen von Sans-Papiers
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Unterschiedlich
Methoden / Verfügbares Material	Literaturstudium; Artikelbeiträge, Berichte von NGOs und Behörden, Forschungsberichte und Statistiken
Hypothesen / Forschungsfragen	Müssen Papierlose in der Schweiz reguliert werden, und wenn ja, wie? Beispiele aus Europa. Wege der Realisierung
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Regularisierungen sind heute in Europa üblich. Die Schweiz müsste ein Modell wählen, welches zwischen der Anerkennung des ‚fait accompli‘ und einer humanitären Lösung liegt. Die Chance ist da, da die zwei Ausländergesetze überarbeitet (und verschärft) werden. ➤ Eine Regularisierung darf nicht für sich alleine stehen. Sie muss in Kombination mit anderen Lösungsansätzen durchgeführt werden.
Empfehlungen, Adressaten	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Empfehlung der Autorin:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Eine kollektive punktuelle Regularisierung von Personen ohne Aufenthaltsbewilligung ist gleichzeitig oder im Anschluss an die Revision des Ausländergesetzes vorzunehmen. - Die Zulassungsvoraussetzungen für Personen aus dem erweiterten EU-Raum sind gemäss AuG-Entwurf zu erweitern. - Personen ohne Aufenthaltsbewilligung dürfen nicht kriminalisiert werden. - Der Schweizer Arbeitsmarkt ist auch für wenig qualifizierte Arbeitskräfte aus Nicht-EU-EFTA Staaten zu öffnen. ➤ <u>Empfehlung Caritas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Sans-Papiers, welche 4 Jahre da sind, nicht aus dem Asylbereich kommen, finanziell selbständig sind, und nicht kriminell auffallen, sollen reguliert werden.

	- Antrag an eine unabhängige Schweizer Kommission mit Vertretern von Bund, Kantonen und NGOs
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	IMES, ev. BFF. IMES ist eher angesprochen, da die Anwärter (gemäss Vorschlägen Caritas) nicht aus dem Asylbereich kommen sollen.
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	BFF soll weiterhin gemäss Härtefallregelung einzeln regularisieren. BFF ist weniger tangiert als IMES.

ETUDES SANS PAPIERS (6e)

Les sans-papiers, des victimes de la politique migratoire suisse

Jean Kunz

Article

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Jean Kunz, Les sans-papiers, des victimes de la politique migratoire suisse, Tsantsa 6, p.127-129, Revue suisse de la société suisse de l'ethnologie, Neuchâtel, 2001
Genre d'études	Texte dans une perspective de lutte syndicale
Objet(s) de l'étude	Conseil fédéral refuse la demande de 220 travailleurs de l'ex-Yougoslavie pour une régularisation. J. Kunz démontre les différents aspects discriminatoires de la « politique des sans-papiers ».
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	--
Hypothèses / Questions posées	Le Conseil fédéral applique des dispositions légales qui sont injustes et discriminatoires à la base. Le fait de les appliquer à tout le monde (égalité de traitement) ne leur enlève pas leurs caractères discriminatoires.
Personnes et/ou institutions interrogées	-
Documents consultés / références	-
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ « Humainement scandaleux, économiquement absurde, raciste » : Société ignore les sans-papiers mais les utilise pour faire des travaux dont plus personne ne veut, le Conseil fédéral fabrique des clandestin(e)s. ➤ « Intégration contre criminalisation » : L'intégration doit être centrale dans la politique à l'égard des étrangères et étrangers (école, formation et perfectionnement professionnel, participation politique, associatif et culturel, la vie commune et familiale, information) ➤ « Libre circulation contre contrôle policier » : Libre circulation pour toutes les personnes travaillant en Suisse, ainsi que mesures de contrôle des conditions de travail de tous. Différents permis de séjour, mais traitement égal, statut ne peut pas engendrer discrimination. ➤ « Solidarité internationale contre peur de l'étranger » : Lutte contre la « communautarisation » et l'exclusion et discrimination de tous les extra-communautaires. Lutte pour la régularisation

	des sans-papiers, pour les droits des réfugiés et des requérants d'asile etc. : les luttes doivent se rejoindre et se coordonner pour former un mouvement européen.
Recommandations, destinataires	<ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>Recommandation</u> : voir résultats. ➤ <u>Destinataires</u> : Conseil fédéral, instances législatives et exécutives, Patronat.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	L'auteur rappelle la complexité du sujet : les droits des réfugiés et des requérants d'asile sont inséparables avec la problématique des sans-papiers. → Il faut garder une « vue d'ensemble »

ETUDES SANS PAPIERS (6f)

Konkrete Lösungen für „Papierlose“

Travail.Suisse

Denis Torche

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Denis Torche, Konkrete Lösungen für „Papierlose“, Diskussionsbeitrag von Travail.Suisse, Bern, November 2001
Art der Studie	Diskussionsbeitrag, Zusammenfassung von verschiedenen Vorschlägen für konkrete Punkte in der Sans-Papiers-Problematik
Forschungsgegenstand	Sans-Papiers in der Schweiz
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	--
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Wer sind sie? 2 Hauptgruppen von Sans-Papiers ➤ Wer soll regularisiert werden? <ul style="list-style-type: none"> - Vorteile einer Regularisierung aus gewerkschaftlicher Sicht - Massnahmen zur Rückkehrhilfe - Verstärkter Kampf gegen die Schwarzarbeit - Weitere Massnahmen: gegen Schlepper
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Bewusstsein in der Bevölkerung schaffen: wer sind die Papierlosen? ➤ 2 Hauptgruppen: <ol style="list-style-type: none"> 1. Menschen, die illegal in die Schweiz kommen, um Arbeit zu suchen. 2. Menschen, die ihre Aufenthaltsbewilligung verloren haben (hier sind meistens die Gesetzgeber „schuld“).
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Für die 1. Hauptgruppe: Regularisierung nach mind. 4 Jahren Aufenthalt in der Schweiz, Integrationsmassnahmen von den ArbeitgeberInnen, die profitiert haben. Begleitende Massnahmen gegen Schwarzarbeit und Schlepper. ➤ Für 2. Hauptgruppe: Differenzierte Massnahmen: Rückkehrhilfe für abgelehnte Asylsuchende, Regularisierung von Menschen, welche Opfer einer Änderung der Ausländerpolitik geworden sind (z.B. Saisonniers) oder als Härtefall gelten.
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Abgelehnte Asylsuchende: verstärkte Rückkehrhilfe

ETUDES SANS PAPIERS (6g)

Contre la précarité : régularisons les sans-papiers

Syndicat interprofessionnel de travailleuses et travailleurs

Bulletin d'information

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	SIT, Contre la précarité : régularisons les sans-papiers, Bulletin d'information N°87, avril 2002, Genève
Genre d'études	Les sans-papiers en Suisse : les raisons de leur situation, leurs conditions de vie, les politiques migratoires fédérales à l'origine des sans-papiers en Suisse (historique). Brochure d'information dans une perspective de lutte syndicale et politique.
Objet(s) de l'étude	Les sans-papiers en Suisse
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	--
Hypothèses / Questions posées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Définition : sans-papiers, travail au noir/gris. ➤ Pourquoi est-ce que les sans-papiers en Suisse existent ? ➤ Dans quelles conditions vivent-ils ? ➤ Qui sont-ils ? ➤ Les politiques migratoires suisses et la « production de sans-papiers ». ➤ Les propositions du SIT.
Personnes et/ou institutions interrogées	--
Documents consultés / références	--
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Historique : la politique migratoire (3 cercles, système binaire, accords bilatéraux, politiques d'asile) produisent des sans-papiers. ➤ Analyse critique de : <ul style="list-style-type: none"> - Projet de loi pour la lutte contre le travail au noir - Projet de la <i>LEtr</i> - Révision de la loi sur l'asile ➤ La précarité et la criminalité. ➤ L'économie suisse profite des sans-papiers : les branches concernées. ➤ Les propositions : lutte syndicale, solidarité internationale, régularisation collective.
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	La politique d'asile restrictive suisse illégalise des personnes.

ETUDES SANS PAPIERS (6h)

„Sans-Papiers“ und der Asylbereich

Schweizerische Flüchtlingshilfe SFH

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	„Sans-Papiers“ und der Asylbereich, Stellungnahme der Schweizerischen Flüchtlingshilfe SFH, Bern, November 2001
Art der Studie	Kritische Stellungnahme
Forschungsgegenstand	Härtefallprüfung im Asylbereich: - Situation vor Inkrafttreten des neuen Asylgesetzes - Prinzip der Exklusivität des Asylverfahrens - Prüfung nach Abschluss des Asylverfahrens? - Aufenthalt vor Asylverfahren?
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	--
Hypothesen / Forschungsfragen	Lage der Sans-Papiers muss öffentlich diskutiert werden, SFH macht konkrete Vorschläge zur Verbesserung der Situation
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 2 Schritte allgemein: <ol style="list-style-type: none"> 1. Die formellen Hürden der Härtefallprüfung für ehemalige Asylsuchende müssen aus dem Weg geräumt werden. 2. Die notwendigen gesetzgeberischen Massnahmen müssen getroffen werden, damit Härtefälle im Asylbereich geprüft werden können und das Entstehen von neuen Sans-Papiers eingeschränkt werden kann. ➤ Die Auslegung der „materiellen Kriterien“ der Härtefallprüfung sollen grosszügig und „humanitär“ ausgelegt werden (Integration, Aufenthaltsdauer usw.). ➤ Der Aufenthalt vor oder nach Abschluss des Asylverfahrens sollte zur Aufenthaltsdauer während des Verfahrens hinzugerechnet werden (vor allem für ehemalige Saisoniers, welche später um Asyl gesucht haben!). ➤ Die abgewiesenen Asylsuchenden: wenn es sich um sog. „Tolerierte“ handelt, dann muss Härtefallprüfung möglich sein. ➤ Wenn 1 Jahr nach Eintritt der Rechtskraft eines Entscheides die Wegweisung nicht vollzogen wurde und ein mindestens 4-jähriger Aufenthalt vorliegt, liegt ein Härtefall vor. ➤ Widererwägungsgesuch: trotzdem Härtefallprüfung. ➤ Ehemalige Asylsuchende, deren kantonale Härtefallbewilligung aufgrund von

	Fürsorgeabhängigkeit entzogen wird →Härtefälle prüfen. ➤ Ehegatten/Kinder von Personen mit Härtefallbewilligung sollten vorläufig aufgenommen werden.
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	Vorgehen: - Ein Bundesratsbeschluss entsprechend HUMAK 2000 wäre zu begrüssen - Die Einrichtung von Ombudsstellen (Vorschlag EKA)
Bezug um BFF und/oder zum Asylgesetz	Vorschläge (u. a.): AsylG: ➤ Präzisierung des Art.44 Abs.3 <i>AsylG</i> : Aufenthalt vor und nach Verfahren muss eingerechnet werden ➤ Familiennachzug neu regeln: 1. Anerkannte vorläufig aufgenommene Flüchtlinge sollen Recht auf Familiennachzug haben 2. Vorläufig aufgenommene Personen sollen Recht auf Familiennachzug haben ANAG: ➤ Unterstützung der Initiative Goll ➤ Kurzaufenthaltsbewilligungen für nicht qualifizierte Arbeitskräfte

ETUDES SANS PAPIERS (6i)

Leben mit unbewilligter Existenz. Was gehen uns MigrantInnen in irregulären Situationen an?

(Vivre en situation non-autorisée. En quoi les „sans-papiers“ nous concernent-ils?)

SEK-FEPS
Dokumentation der Tagung vom 29.5.1999

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition, Publikationsjahr	Institut für Sozialethik des SEK (schweizerischer evangelischer Kirchenbund) / Institut d'éthique sociale de la FEPS (Fédération des églises protestantes suisses), Leben mit unbewilligter Existenz. Was gehen uns MigrantInnen in irregulären Situationen an?, Dokumentation der Tagung vom 29. Mai 1999 in Bern
Art der Studie	Tagungsdokumentation
Forschungsgegenstand	<u>Referate:</u> 1. Nicolas Wizard : Les droits des sans-papiers 2. H.R. Schär: Was gehen Sans-Papiers die Kirche an? 3. St. Günther: Migration und Weltmarkt <u>Workshops:</u> 1. Philippinische Hausangestellte 2. Conséquence de la politique des trois cercles (sans-papiers en Romandie) 3. Illegalisierte Migrantinnen (Netzwerk « Solidarität mit illegalisierten Frauen ») 4. Nationale Bewegung zur Unterstützung der Sans-Papiers
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	Nicht thematisiert
Methoden / Verfügbares Material	Referate und Workshops. Rechtliche Grundlagen, Stellungnahmen von Unterstützungskomitees und Kirche (schweizerischer evangelischer Kirchenbund).
Hypothesen / Forschungsfragen	> rechtliche und soziale Situation > Lebensbedingungen
Befragte Personen und Institutionen	Rechtsanwälte, Kirchen, Universität (Sozialethik, Bern), Informationszentrum 3.Welt, Freiburg (D), Migrationsbeauftragte des SEK, Politikerin, Netzwerk „Solidarität mit Frauen“
Dokumente und Referenzen	Menschenrechtskonvention, europäische Sozialcharta, ANAG, AsylG, Sozialversicherungsrecht, die Bibel, die migrationspolitischen Leitlinien des SEK
Resultate und Schlussfolgerungen	> <u>Prämisse:</u> TagungsteilnehmerInnen beziehen sich v. a. auf Menschen, die seit Jahren in der Schweiz ohne Aufenthaltsrecht leben. > <u>Themen und Thesen:</u> - Verengung der regulären Einwanderungswege illegalisiert die Menschen. Schlepperwesen nimmt zu. - Deregulierte Migration ist eine

	Begleiterscheinung der Globalisierung. - Die wirtschaftlicher Bedeutung der Sans-Papiers in unserer Gesellschaft wächst. - Aus gewerkschaftlicher Sicht konkurrenzieren Sans-Papiers andere ArbeitnehmerInnen. - Auch bei einer Regularisierung können diskriminierende Verhältnisse bestehen. - Sans-Papiers haben Grundrechte, die sie aus Angst vor Ausweisung, wegen Abhängigkeitsverhältnissen zum Arbeitgeber und aufgrund Informationsdefizit nicht einfordern.
Empfehlungen, Adressaten	> <u>Handlungsbedarf auf 3 Ebenen:</u> 1. Sichtbarmachung der Problematik: geeignetes Konzept für die Öffentlichkeitsarbeit entwickeln. 2. Politische Intervention auf nationaler Ebene. 3. Unterstützung der Sans-Papiers in der Alltagsbewältigung. > <u>Beitrag der Kirchen:</u> Sichtbarmachung und Enttabuisierung der Problematik, Umsetzungsarbeit in der Sozialdiakonie (lokal verankerte und gut vernetzte Hilfsangebote)
Praktische Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	Versuche zu politischer Einflussnahme (Petition). Trotz geringer Chancen soll weiter auf eine Amnestie hingearbeitet werden. Auch sollen die SEK und die Hilfswerke vermehrt Basisarbeit auf der Ebene der Gemeinden leisten.
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	Im Sinne der Rechtsgrundlagen

ETUDES SANS PAPIERS (6j)

Den unbewilligten Aufenthalt entkriminalisieren

Anni Lanz

Artikel

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Anni Lanz, Den unbewilligten Aufenthalt entkriminalisieren, Tsantsa 6, S.130-131, Zeitschrift der Schweizerischen Ethnologischen Gesellschaft, Neuchâtel, 2001
Art der Studie	Engagierter Text einer Aktivistin bei der Bewegung für eine offene und demokratische Schweiz-BODS 2000 (BODS hat sich im März 2000 mit der Asylkoordination Schweiz zur „Solidarités sans frontières“ zusammengeschlossen)
Forschungsgegenstand	Situation der Sans-Papiers in der Schweiz verbessern
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	--
Hypothesen / Forschungsfragen	Den unbewilligten Aufenthalt entkriminalisieren: Wie, wer, warum?
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Migrationsthematik muss vom ausschliesslich kulturellen Diskurs weggebracht werden und in der globalen Wirtschaftsstruktur situiert werden. ➤ Rassismus bestimmt auch die wirtschaftliche, politische und soziale Situation der Sans-Papiers und untermauert die ökonomische Diskriminierung. ➤ Keine Aufenthaltsbewilligung zu besitzen darf kein Delikt sein. ➤ Arbeit als Kriterium für eine Regularisierung? Arbeitsmarkt für Sans-Papiers gedeiht aufgrund eines Überangebotes an ArbeitnehmerInnen.
Empfehlungen, Adressaten	<u>Kurzfristig:</u> Durchsetzbarkeit der Rechte der Sans-Papiers: Arbeits- und Sozialversicherungsgesetze, Rechte auf Ausbildung und Gesundheit
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Institutionen (Zivilstandsämter, Krankenkassen, Arbeitsgerichte, etc) müssen unabhängig von einer polizeilichen Kontrolle für Sans-Papiers zugänglich sein ➤ Neues Ausländergesetz muss abgelehnt werden, da es neue Sans-Papiers produzieren würde.
Bezug zum BFF und/oder zum Asylgesetz	--

ETUDES SANS PAPIERS (6k)

Les droits d'avoir des droits
Un mouvement s'engage pour la régularisation des sans-papiers

SOS Racisme/Centre de contact suisses-immigré(e)s

Brochure/Journal

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	Les droits d'avoir des droits, Un mouvement s'engage pour la régularisation des sans-papiers, Lettre de SOS Racisme et Journal des Centres de contact suisses-immigré(e)s, N°18, mars 1998
Genre d'études	Journal, recueil d'articles revendicatifs et d'interviews
Objet(s) de l'étude	La problématique des sans-papiers en Suisse et en Europe : quels enjeux politiques, sociaux et économiques, comment continuer la revendication de leurs droits ?
« Statuts » préalables des sans-papiers	--
Méthodes / matériel disponible	--
Hypothèses / Questions posées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Migrations irrégulières ou irrégularisées ? (Article de C. Bolzman) ➤ Conditions de vie et de travail des sans-papiers (Interview avec la présidente de l'association des boliviens et boliviennes de Genève). ➤ Situation en Europe : Italie et Allemagne. ➤ Perspective d'un mouvement des sans-papiers en Suisse : bilan (CCSI). ➤ L'exemple du mouvement des saisonniers de l'ex-Yougoslavie (surtout canton de Vaud).
Personnes et/ou institutions interrogées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Interviews avec des travailleurs sociaux et des travailleuses sociales qui travaillent avec des sans-papiers, avec professeur Vassella qui milite dans des associations en Italie, etc...
Documents consultés / références	--
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Accent mis sur la diversité des origines des sans-papiers : différentes situations juridiques, histoires de vie, provenances, etc... ➤ Etats des lieux en Suisse au niveau cantonal (réseau se met en place) et fédéral (motion d'Angéline Frankhauser pour une amnistie) ➤ Sensibiliser la population pour pouvoir mener un combat, pour solidarité ➤ Terminologie : clandestin(e)s/amnistie sont des termes qui renvoient à la criminalité
Recommandations, destinataires	--
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	--

Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	La base légale dans le domaine de l'asile joue également un rôle fondamental dans le processus d' « irrégularisation » de personnes étrangères en Suisse
---	--

ETUDES SANS PAPIERS (6I)

Pour mettre au jour l'économie de l'ombre Régularisation collective des travailleuses et travailleurs « sans-papiers »

Syndicat interprofessionnel de travailleuses et travailleurs

Auteur, titre, mandataire, édition, année de publication	SIT, Pour mettre au jour l'économie de l'ombre, Régularisation collective des travailleuses et travailleurs « sans-papiers », Explication du SIT concernant ses dossiers déposés le 27 août au Conseil d'Etat, Genève, 2003
Genre d'études	Etude quantitative, texte revendicatif
Objet(s) de l'étude	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Historique et raisons des sans-papiers en Suisse ➤ Etats des lieux à Genève : statistiques, problèmes secteurs économiques les plus touchés ➤ Proposition pour le secteur le plus touché : Economie domestique (Comment améliorer cette situation inacceptable)
« Statuts » préalables des sans-papiers	Il s'agit dans cette étude plutôt des travailleurs et travailleuses sans statut (avec exemple des personnes sans-papiers « régularisables » et « non-régularisables »)
Méthodes / matériel disponible	Les permanences spécifiques pour les travailleurs/travailleuses sans-papiers, mises en place par le SIT fin 2001, plus tard collaboration avec Caritas: Ils ont rencontré plus de 3000 sans-papiers. →Etude se base sur près de 1600 dossiers représentant environ 2800 personnes.
Hypothèses / Questions posées	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Qui sont les sans-papiers à Genève ? ➤ Quels secteurs économiques sont touchés ? ➤ Combien de sans-papiers vivent à Genève ? ➤ Quelle est la « réalité de vie » à Genève ?
Personnes et/ou institutions interrogées	1600 dossiers (2800 personnes) dont 1133 enfants.
Documents consultés / références	-
Résultats / Conclusions	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Statistiques sur les sans-papiers à Genève (tableaux): sexe, âge, nationalité, formation, travail (noir/gris), combien de temps en Suisse etc. (femmes sont majoritaires, 500 mères seules, plus de 50 nationalités mais majorité vient des pays latino-américains). ➤ Problèmes rencontrés : logement, conditions de travail, les secteurs les plus touchés ➤ Revendication du SIT pour le canton de Genève : <ul style="list-style-type: none"> - Admettre qu'il s'agit d'un problème global (problème économique structurel) et non humanitaire ou individuel

	<ul style="list-style-type: none"> - Régularisation reste la seule solution (autres solutions ne peuvent être que provisoires ou partielles) - Possibilité de restructuration des secteurs touchés pour éviter la répétition de la situation
Mises en pratique des recommandations, par quelle instance	<p>Cantons :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Instances de contrôle à l'Office de l'inspection du travail 2. Structure cantonale centralisée pour gérer les emplois domestiques 3. Loi cantonale qui fixe un nombre suffisant de places d'accueil (petite enfance) <p>Confédération :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Modification de législation fédérale : permettre l'octroi de permis de séjour pour le travail domestique/aide à domicile pour personnes âgées 2. Création de chèque emploi pour déclarer les salarié(e)s domestique(s) <p>Général :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Faire tout pour éviter renouvellement de la situation 2. Vaste campagne de sensibilisation 3. Faire respecter les lois concernant les assurances sociales 4. Faire respecter CCT
Liens avec l'ODR et/ou la Loi sur l'Asile	Législation doit s'adapter à la réalité, les autorités fédérales ne peuvent plus fermer les yeux.

ETUDES SANS PAPIERS (6m)

Hinweise zur Frage der Regularisierung des Aufenthalts von illegal anwesenden MigrantInnen in der Schweiz

Schweizerisches Forum für Migrations- und Bevölkerungsstudien SFM

Diskussionsgrundlage

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	D. Efonyi-Mäder, S. Cattacin, C. Achermann, Hinweise zur Frage der Regularisierung des Aufenthalts von illegal anwesenden MigrantInnen in der Schweiz, SFM, Discussionpaper
Art der Studie	Stellungnahme
Forschungsgegenstand	Regularisierung des Aufenthalts illegal anwesender MigrantInnen in der Schweiz: Diskussionsgrundlage mit Vorschläge für Lösungsansätze, Vorgehen und Modalitäten
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	–
Methoden / Verfügbares Material	Aufstellung von Angelpunkten für Lösungsansätze, generelle Orientierungslinien, kein ausgereifter Lösungsvorschlag!
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Paradox: Wirtschaftssysteme liberaler Demokratien kennen Sans-Papiers- Phänomen, sind aber so geeicht, dass sie die Illegalität und (soziale) Rechtlosigkeit nicht einfach hinnehmen können. ➤ Sans-Papiers sind kein Randphänomen. ➤ Regularisierungen sind stark kontextabhängig, und Erfahrungen aus anderen Staaten lassen sich nicht pauschal auf die Schweiz übertragen.
Befragte Personen und Institutionen	–
Dokumente und Referenzen	Verschiedene SFM-Studien, Vergleichsstudien aus diversen europäischen Ländern
Resultate und Schlussfolgerungen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Grundsätze : <ol style="list-style-type: none"> 1. Regularisierung als einmalige Aktion, zeitlich befristet, Verordnung stützt sich auf ANAG 2. Schwarzarbeit bekämpfen 3. Evaluation der Hintergründe des Illegalisierungsprozesses 4. Umfassende Informationen über Ziele und Zwecke: transparente Kommunikation ➤ Kriterien: <ol style="list-style-type: none"> 1. Mindestaufenthaltsdauer, Erwerbstätigkeit, Beziehungen, eingeschulte Kinder u.a. 2. Komplementär und nicht kumulativ wie in Härtefallregelung 3. Bedingung: kein Strafverfahren ➤ Vorgehen: <ol style="list-style-type: none"> 1. Schritte für Regularisierung von Sans- Papiers selber unternommen

	<ol style="list-style-type: none"> 2. Anlaufstellen (Information) 3. Für die Ausführung ist der Kanton zuständig 4. Dossier mit allen Infos für Nachweis <ul style="list-style-type: none"> ➤ Modalitäten: <ol style="list-style-type: none"> 1. Vorläufige Regelungen vorsehen und die Erteilung der Aufenthaltsbewilligungen z.B. nach einer Jahresfrist, von gewissen Aufgaben abhängig machen (Arbeit, materielle Unabhängigkeit, Straflosigkeit...). 2. ArbeitgeberIn soll Sozialversicherungsbeiträge der letzten 6 Monate nachzahlen (falls nicht „Gru“) und eine symbolische Busse zahlen. 3. „Sans-Papier“ wird nicht Strafrechtlich verfolgt für illegalen Aufenthalt, evt. Beteiligung an Kosten. ➤ Unbedingt zusammen mit gezielter Bekämpfung der Schwarzarbeit
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	Siehe „Resultate und Schlussfolgerungen “
Bezug um BFF und/oder zum Asylgesetz	Die Einschränkungen regulärer Einwanderungsmöglichkeiten und eine restriktiv gestaltete Asylpolitik spielen auch eine Rolle bei der Anwesenheit von Sans-Papiers.

ETUDES SANS PAPIERS (6n)

Eine kollektive Regularisierung der Sans-Papiers !
Die Schweizer Sans-Papiers-Bewegung von 1997 bis heute

Solidarités sans frontières

Zusammengestellte Dokumentation

Autor, Titel, Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Eine kollektive Regularisierung der Sans-Papiers ! Die Schweizer Sans-Papiers-Bewegung von 1997 bis heute, Eine Dokumentation von Solidarités sans frontières, Bern, Dezember 2001
Art der Studie	Zusammengestelltes Material über die Thematik
Forschungsgegenstand	Sans-Papiers-Bewegung in der Schweiz
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	--
Hypothesen / Forschungsfragen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Informationen aus der Presse, von den Behörden, diversen Organisationen, Gewerkschaften und Kollektiven ➤ Vorschläge für die Regularisierung ➤ Die politischen Vorstösse
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	Zeitungsartikel, Stellungnahmen, Rundschreiben, offene Briefe, Parlamentarische Vorstösse
Resultate und Schlussfolgerungen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Die neue Bewegung der Sans-Papiers seit April 2001 Zeitungsartikel, Flugblätter, Aufrufe der Sans-Papiers-Kollektiven 2. Behördliche Stellungnahmen seit April 2001 Rundschreiben über die Härtefallregelung vom Dezember 2001, Stellungnahmen von verschiedenen Organisationen, Parteien oder Gewerkschaften (SAH, GBI, SEK-FEPS, Grüne Partei, SP, SOSF, Kirche Kt. Bern...) 3. Vorschläge für Regularisierungen 10 Thesen von Walter Kälin 4. Bewegung zur Unterstützung von Sans-Papiers bis April 2001 Geschichte und Dokumente der Kollektiven 5. Politische Vorstösse Parlamentarische Vorstösse
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	--
Bezug um BFF und/oder zum Asylgesetz	<p>Diverse Vorschläge, Kritiken usw. der Bundesbehörden (IMES, BFF).</p> <p>„Grundton“: Gesetze/schweizerische Migrationspolitik illegalisieren Menschen</p>

ETUDES SANS PAPIERS (6o)

Die Schweizer Sans-Papiers-Bewegung ab Frühjahr-November 2002 – 2.Band

Solidarités sans frontières

Zusammengestellte Dokumentation, 2. Band

Auftraggeber, Edition Publikationsjahr	Die Schweizer Sans-Papiers-Bewegung ab Frühjahr-November 2002 – 2.Band, Eine Dokumentation von Solidarités sans frontières, Bern, November 2002
Art der Studie	Zusammengestelltes Material über die Thematik
Forschungsgegenstand	Sans-Papiers-Bewegung in der Schweiz
Vorgängiger Status der Sans-Papiers	--
Methoden / Verfügbares Material	--
Hypothesen / Forschungsfragen	Im Jahre 2002 hat sich die Bewegung weiterentwickelt: > Internationalisierung > Behördliche Politik gegenüber den Sans-Papiers erschöpft sich in willkürlichen Einzelfallverfahren. > EU und europäische Länder treten einen Kampf gegen „unerwünschte“ Einwanderung aus Nicht-EU-Ländern an.
Befragte Personen und Institutionen	--
Dokumente und Referenzen	--
Resultate und Schlussfolgerungen	1. Aktionen - Mit anderen Ländern zusammen (Internationalisierung der Bewegung) - Lokale Aktionen von den Kollektivs - Von PolitikerInnen, NGOs, Gewerkschaften, usw. 1.1. Dreiländerdemo vom 15.6.2002 1.2. Plattform von Gewerkschaft, Kirche, Hilfswerke, NGOs, PolitikerInnen und Kollektiven Runder Tisch, diverse Interventionen 2. Einzelfallregelungen Beiträge, Zeitungsartikel, Statistiken 3. Strafen für Hilfeleistungen an Sans-Papiers Zeitungsartikel, PICUM-Dokument: Vergleich mit anderen Ländern Kernfrage: ist Nothilfe ein Delikt? 4. Die EU bekämpft die „illegale Migration“ Zeitungsartikel (auch aus anderen europäischen Ländern wie z.B. D, F), UNHCR-Dokument, Dokument über EU-Gipfel in Sevilla am 21./22.6.02 „Bekämpfung der illegalen Migration“, Dokument „Justice, internal affairs and civil protection“ vom Council Meeting Spain

	5. Verschärfung der Asyl- und Ausländergesetze in den europäischen Ländern Zeitungsartikel (biometrisches Gesichtserkennungssystem), Länder: NL, D, GB, E, DK, OECD-Bericht „Combating irregular Migration“ 6. Die Wirtschaft zieht Gewinn aus der billigen Arbeitskraft der Sans-Papiers Mangelnde Hilfskräfte in der Landwirtschaft und im Baugewerbe, Schwarzarbeit, ...
Praktischen Umsetzung der Empfehlungen, durch welche Einrichtungen	--
Bezug um BFF und/oder zum Asylgesetz	Diverse Vorschläge, Kritiken usw. der Bundesbehörden (IMES, BFF). „Grundton“: Gesetze/schweizerische Migrationspolitik illegalisieren Menschen



BFF ODR UFR UFF

Bundesamt für Flüchtlinge
Quellenweg 6
3003 Bern-Wabern