



Bern, Februar 2018

---

## **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats über einen ganzheitlichen Ansatz für Sicherheit, Schutz und Dienstleistungen bei Fussballspielen und anderen Sportveranstaltungen**

### **Ergebnisbericht der Vernehmlassung**

---

Der Ergebnisbericht ist in allen drei Amtssprachen verfügbar unter der Adresse:

<https://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/ind2017.html#EJPD>

## 1 Ausgangslage

Der Bundesrat hat am 28. Juni 2017 das Eidgenössische Justiz- und Polizeidepartement (EJPD) beauftragt, bei den Kantonen, den politischen Parteien, den Dachverbänden der Gemeinden, Städte und Berggebiete, den Dachverbänden der Wirtschaft und den interessierten Kreisen über die Genehmigung des Übereinkommens des Europarats über einen ganzheitlichen Ansatz für Sicherheit, Schutz und Dienstleistungen bei Fussballspielen und anderen Sportveranstaltungen ein Vernehmlassungsverfahren durchzuführen. Die Unterlagen zum Vernehmlassungsverfahren wurden nach dem Beschluss des Bundesrates auf der Webseite der Bundeskanzlei und des Bundesamtes für Polizei (fedpol) publiziert und die Adressaten der Vernehmlassung<sup>1</sup> wurden dahingehend informiert.

Die Vernehmlassungsfrist dauerte bis am 20. Oktober 2017.

## 2 Vorbemerkungen

Neben den ständigen Vernehmlassungsadressaten wurden zehn staatliche und nichtstaatliche Organisationen, gesamthaft 61 Vernehmlassungsadressaten, begrüsst. Im Rahmen der Vernehmlassung gingen insgesamt 36 Stellungnahmen ein<sup>2</sup>. Zudem haben drei Adressaten explizit auf eine Stellungnahme verzichtet.

Die Vernehmlassungsteilnehmerinnen und -teilnehmer werden in der Regel mit Abkürzungen (vgl. Anhang 2) zitiert. Die Reihenfolge der aufgeführten Stellungnahmen drückt keine inhaltliche Wertung aus.

## 3 Einschätzung der Vorlage

Nahezu alle Vernehmlassungsteilnehmerinnen und -teilnehmer begrüssen die Genehmigung des Übereinkommens des Europarats über einen ganzheitlichen Ansatz für Sicherheit, Schutz und Dienstleistungen bei Fussballspielen und anderen Sportveranstaltungen und stimmen der Genehmigung beinahe ohne Bemerkungen zu. Einzig die SVP lehnt das Übereinkommen ab.

## 4 Ergebnisse im Einzelnen

### 4.1 Kantone

**AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, GR, JU, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SZ, TG, TI, UR, VD,** und **VS** stimmen der Genehmigung des Übereinkommens ohne Einwände oder Ergänzungen zu.

**ZH** stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu, bedauert jedoch, dass die beiden Kantone Basel-Stadt und Basel-Landschaft nicht dem erweiterten Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen beigetreten sind.

**ZG** stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu, fordert jedoch im erläuternden Bericht (bzw. in der daraus resultierenden Botschaft) zwei Ergänzungen. Erstens sollen bei Art. 5 betreffend Zutrittskontrollen die technischen Einrichtungen mit der Möglichkeit zur Personenidentifikation erwähnt werden. Zweitens soll bei Art. 10 die Sanktionierung der Veranstaltenden aufgeführt werden, welche zum Zuge gelangen kann, wenn die Veranstaltenden behördliche Auflagen missachten.

**SO** stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu. Bezugnehmend auf Art. 5 Abs. 6 des Übereinkommens fordert der Kanton, dass private Sicherheitsunternehmen und deren Angestellten gut ausgestattet und geschult sind. Für den Fall dass das Konkordat über private Sicherheitsdienstleistungen (KÜPS)<sup>3</sup> scheitern sollte, solle der Bund mit den Kantonen in Diskussion treten.

**GE** stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu, stellt jedoch Punkte fest, welche noch verbessert werden könnten: Die Polizei sollte in Genf bei der Ausgestaltung der Stadien mehr Einfluss nehmen können. Gegenüber «Good Hosting» besteht eine gewisse Skepsis. Als zusätzliches rechtliches Instrument wäre ein kurzfristiges Rayonverbot für ganze Fangruppen, so wie dies in Frankreich durch den Präfekt ausgesprochen werden kann, wünschenswert. Der Umgang mit Fans

<sup>1</sup> Vgl. Liste in Anhang 1

<sup>2</sup> Vgl. Liste in Anhang 2

<sup>3</sup> Siehe [www.kkjp.d.ch](http://www.kkjp.d.ch) > Themen > Private Sicherheitsunternehmen

wird vereinfacht, wenn es klar bezeichnete Fanverantwortliche gibt, welche allseits anerkannt sind. Im Gegensatz etwa zum Strassenverkehr fehlt betreffend Fangewalt eine nationale Präventionskampagne. Zur Umsetzung der Europaratskonvention sollen fedpol und die PKPS eng zusammenarbeiten.

## 4.2 Parteien

**CVP** und **FDP** stimmen der Genehmigung des Übereinkommens ohne Einwände oder Ergänzungen zu.

Die **SP** stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu und fordert gleichzeitig präventive Massnahmen zur Bekämpfung von Rassismus, Sexismus und Homophobie im Umfeld von Sportveranstaltungen. Die SP spricht sich dafür aus, dass im Sport deutlich mehr Mittel für die Fanarbeit und für die Aus- und Weiterbildung von Trainerinnen und Trainer sowie von Sportlehrkräften in den Bereichen Gewaltprävention, Auseinandersetzung mit Geschlechterrollen, Bekämpfung von Alkoholmissbrauch sowie Respekt und Fairness eingesetzt werden. Die SP fordert für sämtliche involvierten Stellen mehr finanzielle und personelle Ressourcen.

Die **SVP** lehnt die Genehmigung des Übereinkommens aus folgenden Gründen ab: Jedes Land muss selber seine Hausaufgaben machen und für Sicherheit und Ordnung sorgen. Es braucht eine konsequentere Anwendung der bestehenden gesetzlichen Grundlagen. Die Verantwortung lässt sich nicht an ausländische Gremien delegieren. Das Übereinkommen bringt weder Neuerungen, noch Vorteile oder Nutzen für die Schweiz.

## 4.3 Weitere interessierte Organisationen

**Städteverband, Gemeindeverband, Gewerbeverband, KKJPD, KSSD** und **SVSP** stimmen der Genehmigung des Übereinkommens ohne Einwände oder Ergänzungen zu.

Der **Schweizerische Arbeitgeberverband, economiesuisse** und **Travail.Suisse** verzichten auf eine Stellungnahme.

## 5 Anhänge

### 5.1 Anhang 1: Vernehmlassungsadressaten

#### 1. Kantone / Cantons / Cantoni

Staatskanzlei des Kantons Zürich	Neumühlequai 10 Postfach 8090 Zürich <a href="mailto:staatskanzlei@sk.zh.ch">staatskanzlei@sk.zh.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Bern	Postgasse 68 3000 Bern 8 <a href="mailto:info@sta.be.ch">info@sta.be.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Luzern	Bahnhofstrasse 15 6002 Luzern <a href="mailto:staatskanzlei@lu.ch">staatskanzlei@lu.ch</a>
Standeskanzlei des Kantons Uri	Rathausplatz 1 6460 Altdorf <a href="mailto:ds.la@ur.ch">ds.la@ur.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Schwyz	Regierungsgebäude Bahnhofstrasse 9 Postfach 1260 6431 Schwyz <a href="mailto:stk@sz.ch">stk@sz.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Obwalden	Rathaus 6061 Sarnen <a href="mailto:staatskanzlei@ow.ch">staatskanzlei@ow.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Nidwalden	Dorfplatz 2 Postfach 1246

	6371 Stans <a href="mailto:staatskanzlei@nw.ch">staatskanzlei@nw.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Glarus	Rathaus 8750 Glarus <a href="mailto:staatskanzlei@gl.ch">staatskanzlei@gl.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Zug	Seestrasse 2 Regierungsgebäude am Postplatz 6300 Zug <a href="mailto:info@zg.ch">info@zg.ch</a>
Chancellerie d'Etat du Canton de Fribourg	Rue des Chanoines 17 1701 Fribourg <a href="mailto:chancellerie@fr.ch">chancellerie@fr.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Solothurn	Rathaus Barfüssergasse 24 4509 Solothurn <a href="mailto:kanzlei@sk.so.ch">kanzlei@sk.so.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt	Marktplatz 9 4001 Basel <a href="mailto:staatskanzlei@bs.ch">staatskanzlei@bs.ch</a>
Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft	Regierungsgebäude Rathausstrasse 2 4410 Liestal <a href="mailto:landeskanzlei@bl.ch">landeskanzlei@bl.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen	Beckenstube 7 8200 Schaffhausen <a href="mailto:staatskanzlei@ktsh.ch">staatskanzlei@ktsh.ch</a>
Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden	Regierungsgebäude 9102 Herisau <a href="mailto:Kantonskanzlei@ar.ch">Kantonskanzlei@ar.ch</a>
Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden	Marktgasse 2 9050 Appenzell <a href="mailto:info@rk.ai.ch">info@rk.ai.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons St. Gallen	Regierungsgebäude 9001 St. Gallen <a href="mailto:info.sk@sg.ch">info.sk@sg.ch</a>
Standeskanzlei des Kantons Graubünden	Reichsgasse 35 7001 Chur <a href="mailto:info@gr.ch">info@gr.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Aargau	Regierungsgebäude 5001 Aarau <a href="mailto:staatskanzlei@ag.ch">staatskanzlei@ag.ch</a>
Staatskanzlei des Kantons Thurgau	Regierungsgebäude Zürcherstrasse 188 8510 Frauenfeld <a href="mailto:staatskanzlei@tg.ch">staatskanzlei@tg.ch</a>
Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino	Palazzo delle Orsoline 6501 Bellinzona <a href="mailto:can-scads@ti.ch">can-scads@ti.ch</a>
Chancellerie d'Etat du Canton de Vaud	Place du Château 4 1014 Lausanne <a href="mailto:info.chancellerie@vd.ch">info.chancellerie@vd.ch</a>
Chancellerie d'Etat du Canton du Valais	Planta 3 1950 Sion <a href="mailto:Chancellerie@admin.vs.ch">Chancellerie@admin.vs.ch</a>
Chancellerie d'Etat du Canton de Neuchâtel	Le Château Rue de la Collégiale 12 2000 Neuchâtel <a href="mailto:Secretariat.chancellerie@ne.ch">Secretariat.chancellerie@ne.ch</a>

Chancellerie d'Etat du Canton de Genève	Rue de l'Hôtel-de-Ville 2 Case postale 3964 1211 Genève 3 <a href="mailto:service-adm.ce@etat.ge.ch">service-adm.ce@etat.ge.ch</a>
Chancellerie d'Etat du Canton du Jura	2, rue de l'Hôpital 2800 Delémont <a href="mailto:chancellerie@jura.ch">chancellerie@jura.ch</a>
Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) Conferenza dei Governi cantonali (CdC)	Sekretariat Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:mail@kdk.ch">mail@kdk.ch</a>

## 2. In der Bundesversammlung vertretene politische Parteien / partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale / partiti rappresentati nell' Assemblée federale

Bürgerlich-Demokratische Partei BDP Parti bourgeois-démocratique PBD Partito borghese democratico PBD	Postfach 119 3000 Bern 6 <a href="mailto:mail@bdp.info">mail@bdp.info</a>
Christlichdemokratische Volkspartei CVP Parti démocrate-chrétien PDC Partito popolare democratico PPD	Generalsekretariat Hirschengraben 9 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:info@cvp.ch">info@cvp.ch</a>
Christlich-soziale Partei Obwalden csp-ow	Frau Linda Hofmann St. Antonistrasse 9 6060 Sarnen <a href="mailto:ch.schaeli@gmx.net">ch.schaeli@gmx.net</a>
Christlichsoziale Volkspartei Oberwallis	CSPO Geschäftsstelle Postfach 132 3930 Visp <a href="mailto:info@cspo.ch">info@cspo.ch</a>
Evangelische Volkspartei der Schweiz EVP Parti évangélique suisse PEV Partito evangelico svizzero PEV	Nägeligasse 9 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:vernehmlassungen@evppev.ch">vernehmlassungen@evppev.ch</a>
FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR.I Liberali Radicali	Generalsekretariat Neuengasse 20 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:info@fdp.ch">info@fdp.ch</a>
Grüne Partei der Schweiz GPS Parti écologiste suisse PES Partito ecologista svizzero PES	Waisenhausplatz 21 3011 Bern <a href="mailto:gruene@gruene.ch">gruene@gruene.ch</a>
Grünliberale Partei glp Parti vert'libéral pvl	Laupenstrasse 2 3008 Bern <a href="mailto:schweiz@grunliberale.ch">schweiz@grunliberale.ch</a>
Lega dei Ticinesi (Lega)	Via Monte Boglia 3 Case postale 4562 6904 Lugano <a href="mailto:lorenzo.quadri@mattino.ch">lorenzo.quadri@mattino.ch</a>
Mouvement Citoyens Genevois (MCG)	Case postale 155 1211 Genève 13 <a href="mailto:info@mcge.ch">info@mcge.ch</a>

Partei der Arbeit PDA Parti suisse du travail PST	Postfach 8640 8026 Zürich <a href="mailto:pdaz@pda.ch">pdaz@pda.ch</a>
Schweizerische Volkspartei SVP Union Démocratique du Centre UDC Unione Democratica di Centro UDC	Generalsekretariat Postfach 8252 3001 Bern <a href="mailto:gs@svp.ch">gs@svp.ch</a>
Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS Parti socialiste suisse PSS Partito socialista svizzero PSS	Zentralsekretariat Spitalgasse 34 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:verena.loembe@spschweiz.ch">verena.loembe@spschweiz.ch</a>

**3. Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / associations faïtières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dei Comuni delle città e delle regioni di montagna**

Schweizerischer Gemeindeverband	Laupenstrasse 35 3008 Bern <a href="mailto:verband@chgemeinden.ch">verband@chgemeinden.ch</a>
Schweizerischer Städteverband	Monbijoustrasse 8 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:info@staedteverband.ch">info@staedteverband.ch</a>
Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete	Seilerstrasse 4 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:info@sab.ch">info@sab.ch</a>

**4. Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft / associations faïtières de l'économie qui œuvrent au niveau national/ associazioni mantello nazionali dell'economia**

economiesuisse Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation	Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich <a href="mailto:info@economiesuisse.ch">info@economiesuisse.ch</a> <a href="mailto:bern@economiesuisse.ch">bern@economiesuisse.ch</a> <a href="mailto:sandra.spieser@economiesuisse.ch">sandra.spieser@economiesuisse.ch</a>
Schweizerischer Gewerbeverband (SGV) Union suisse des arts et métiers (USAM) Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM)	Schwarztorstrasse 26 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:info@sgv-usam.ch">info@sgv-usam.ch</a>
Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori	Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich <a href="mailto:verband@arbeitgeber.ch">verband@arbeitgeber.ch</a>
Schweiz. Bauernverband (SBV) Union suisse des paysans (USP) Unione svizzera dei contadini (USC)	Laurstrasse 10 5201 Brugg <a href="mailto:info@sbv-usp.ch">info@sbv-usp.ch</a>
Schweizerische Bankiervereinigung (SBV) Association suisse des banquiers (ASB) Associazione svizzera dei banchieri (ASB) Swiss Bankers Association	Postfach 4182 4002 Basel <a href="mailto:office@sba.ch">office@sba.ch</a>

Schweiz. Gewerkschaftsbund (SGB) Union syndicale suisse (USS) Unione sindacale svizzera (USS)	Monbijoustrasse 61 Postfach 3000 Bern 23 <a href="mailto:info@sgb.ch">info@sgb.ch</a>
Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce Società svizzera degli impiegati di commercio	Hans-Huber-Strasse 4 Postfach 1853 8027 Zürich <a href="mailto:berufspolitik@kfmv.ch">berufspolitik@kfmv.ch</a>
Travail.Suisse	Hopfenweg 21 Postfach 5775 3001 Bern <a href="mailto:info@travailsuisse.ch">info@travailsuisse.ch</a>

## 5. Interessierte Organisationen / organisations concernées / ambienti interessati

Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren (KKJPD)	Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:info@kkjpd.ch">info@kkjpd.ch</a>
Konferenz der Kantonalen Polizeikommandanten der Schweiz (KKPKS)	Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern <a href="mailto:kkpks@kkjpd.ch">kkpks@kkjpd.ch</a>
Polizeiliche Koordinationsplattform Sport (PKPS)	Rte d'Englisberg 7 1763 Granges-Paccot <a href="mailto:pkps@fr.ch">pkps@fr.ch</a>
Konferenz der Städtischen Sicherheitsdirektorinnen und -direktoren (KSSD)	c/o Stadt Zürich Sicherheitsdepartement Bahnhofquai 3 Postfach 8021 Zürich <a href="mailto:info@kssd.ch">info@kssd.ch</a>
Schweizerische Vereinigung Städtischer Polizeichefs (SVSP)	Stadtpolizei St.Gallen Sekretariat SVSP Vadianstrasse 57 9001 St.Gallen <a href="mailto:info@svsp.info">info@svsp.info</a>
Swiss Olympic Association	Haus des Sports Talgut-Zentrum 27 3063 Ittigen <a href="mailto:info@swissolympic.ch">info@swissolympic.ch</a>
Schweizerischer Fussballverband	Worbstrasse 48 3074 Muri b. Bern <a href="mailto:sfv.asf@football.ch">sfv.asf@football.ch</a>
Swiss Ice Hockey Federation	Flughofstrasse 50 8152 Glattbrugg <a href="mailto:info@sihf.ch">info@sihf.ch</a>
Fanarbeit Schweiz	Pavillonweg 3 3012 Bern <a href="mailto:info@fanarbeit.ch">info@fanarbeit.ch</a>
SBB AG	Hilfikerstrasse 1 3000 Bern 65 <a href="mailto:press@sbb.ch">press@sbb.ch</a>

## 5.2

**Anhang 2: Liste der Vernehmlassungsteilnehmerinnen und -teilnehmer und Abkürzungsverzeichnis**

Kanton Zürich	ZH
Kanton Bern	BE
Kanton Luzern	LU
Kanton Uri	UR
Kanton Schwyz	SZ
Kanton Obwalden	OW
Kanton Nidwalden	NW
Kanton Glarus	GL
Kanton Zug	ZG
Kanton Freiburg	FR
Kanton Solothurn	SO
Kanton Basel-Stadt	BS
Kanton Basel-Landschaft	BL
Kanton Schaffhausen	SH
Kanton Appenzell Ausserrhoden	AR
Kanton Appenzell Innerrhoden	AI
Kanton St. Gallen	SG
Kanton Graubünden	GR
Kanton Aargau	AG
Kanton Thurgau	TG
Kanton Tessin	TI
Kanton Waadt	VD
Kanton Wallis	VS
Kanton Neuenburg	NE
Kanton Genf	GE
Kanton Jura	JU
Christlichdemokratische Volkspartei CVP	CVP
FDP. Die Liberalen	FDP
Schweizerische Volkspartei SVP	SVP



Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS	SP
Schweizerischer Gemeindeverband	Gemeindeverband
Schweizerischer Städteverband	Städteverband
Schweizerischer Gewerbeverband	Gewerbeverband
Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren	KKJPD
Konferenz der Städtischen Sicherheitsdirektorinnen und -direktoren	KSSD
Schweizerische Vereinigung Städtischer Polizeichefs	SVSP