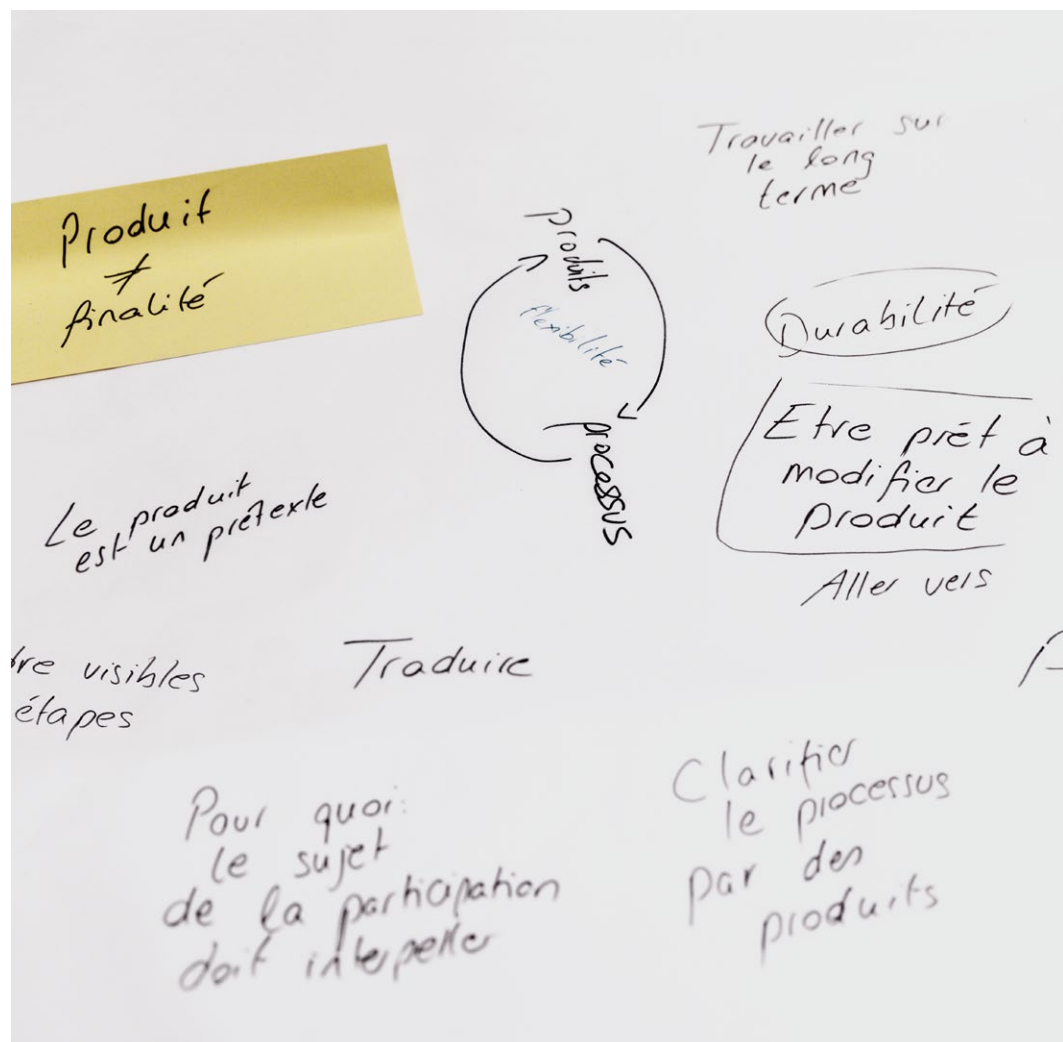


Citoyenneté

échanger, créer, décider

Conclusions de l'évaluation d'un programme d'encouragement de la Commission fédérale des migrations CFM, de sa mise en œuvre et de son impact



« Citoyenneté » – un programme qui encourage la participation politique

Dans la société suisse de migration, toutes et tous n'ont pas les mêmes droits et devoirs. Les droits civiques notamment – droits sociaux, civils et politiques – ne sont pas également répartis, mais dépendent du statut de séjour ou du statut civique. Bien que les aspects juridiques de l'intégration de la population suisse soient globalement satisfaisants, il y a là un besoin d'action.

Les lacunes apparaissent particulièrement en matière de droits politiques. Un quart des personnes vivant en Suisse est soumis à ses lois sans pouvoir contribuer de manière autonome à leur élaboration, faute de droits politiques. Ces personnes ne sont pas reconnues dans la vie publique. La société de migration n'est donc pas représentée de manière appropriée dans les structures politiques de la Suisse. La Commission fédérale des migrations CFM entend y remédier. Il lui tient à cœur d'améliorer durablement la participation politique de la population, et c'est pourquoi elle a lancé le Programme « Citoyenneté – échanger, créer, décider ». Afin d'en mesurer les effets, la CFM a mandaté une évaluation à grande échelle, dont les résultats sont désormais disponibles et présentés ci-après.

Dans le cadre de l'encouragement spécifique de l'intégration de la Confédération, la CFM est habilitée à développer, réaliser et coordonner des programmes d'encouragement. Pour combler les lacunes existantes dans le domaine de la participation politique, elle a lancé voici 14 ans le Programme « Citoyenneté ».

La participation politique va au-delà du droit de vote et d'éligibilité. Il existe aussi des possibilités non formelles de participer à l'élaboration des contextes sociétaux. Cependant, ces possibilités sont non seulement limitées, mais souvent peu connues.

Le Programme « Citoyenneté » vise donc à

- promouvoir des idées qui explorent de nouvelles voies de participation politique.
- ouvrir à de larges cercles de la population la possibilité de se forger une opinion, de participer à la construction des contextes sociétaux et de prendre part aux décisions politiques.

Le Programme « Citoyenneté » a recours à trois outils pour promouvoir la participation politique :

- **Les projets** : par l'encouragement de projets, la CFM soutient le développement de solutions novatrices permettant de renforcer la participation politique de la population.
- **Les partenariats** : avec une sélection de partenariats, la CFM encourage l'institutionnalisation des possibilités de participation politique.
- **Les chantiers** : les « Chantiers de la citoyenneté » favorisent l'échange et la mise en réseau entre les responsables de projets, les partenaires et la CFM.

Entre 2015 et 2021, une évaluation à grande échelle a examiné la mise en œuvre du Programme « Citoyenneté ». Au cours de cette période, des aides d'un montant de 5,9 millions de francs ont été accordées à des organisations publiques et privées.

Le Programme « Citoyenneté » vise à revoir la conception courante de l'intégration et à repenser la participation politique. Il entend explorer de nouvelles voies de participation et ainsi favoriser la cohésion sociale.

« Le fait que la CFM mette l'accent sur les processus plutôt que sur le produit final – même en cas d'un éventuel échec – est essentiel. Cela donne une véritable possibilité d'expérimenter de nouvelles voies de participation. »

Participante à un projet



170

projets
soutenus

5

partenariats

76

projets
évalués

4

chantiers

Les projets « Citoyenneté » – un réservoir d'idées novatrices

Depuis le lancement du Programme « Citoyenneté » en 2009, quelque 170 projets ont saisi l'opportunité de bénéficier du soutien de la CFM pour tester de nouvelles formes de participation politique. La période d'évaluation (2015–2021) a concerné 76 projets d'une grande diversité.

Diversité des organes responsables

Parmi les organismes en charge des projets se trouvent des institutions représentant la population immigrée, des organisations issues de la société civile qui défendent les intérêts des migrants, ainsi que des services spécialisés en matière d'immigration. Par ailleurs, de nombreuses institutions s'adressant à l'ensemble de la population sont représentées, telles que des institutions de formation ou des coopératives d'habitation.

Focus sur les centres urbains

De nombreux projets sont localisés dans des centres urbains comme Zurich, Berne, Lausanne et Genève. La Suisse centrale, le Tessin et la Suisse orientale ne sont pratiquement pas représentés.

Un vaste éventail de thématiques

Les projets ont pour objectif d'encourager durablement la participation politique de larges cercles de la population. Cependant, la manière dont la

participation politique est encouragée varie fortement d'un projet à l'autre. La plupart s'adressent à l'ensemble de la population. Néanmoins certains projets ciblent des groupes spécifiques, comme les adolescents et les jeunes adultes.

Une large gamme de processus de concertation, de co-construction et de codécision

Les projets engendrent des processus variés :

- De l'avis des responsables de projets, la concertation implique qu'eux-mêmes et leurs groupes cibles peuvent donner leur avis sur les sujets qui les concernent. Leur opinion doit être entendue et reconnue par les décideurs.
- La co-construction comprend la possibilité d'œuvrer conjointement à des solutions concrètes.
- Par codécision, les responsables de projets entendent la possibilité de prendre des décisions conjointes avec d'autres personnes.

Lors du développement et de la mise en œuvre des projets, une forte priorité est donnée aux processus de concertation et de co-construction. Selon certains responsables de projet, les mécanismes de codécision sont difficiles à mettre en place.

Les « Chantiers de la citoyenneté » – un lieu d'échange et de mise en réseau

Avec les « Chantiers de la citoyenneté », la CFM offre un cadre favorable à l'échange et au développement du Programme et des projets. Jusqu'à présent, entre 50 et 100 personnes ont participé à chacune de ces rencontres. Le premier chantier s'est tenu en 2018 sur le thème des méthodes participatives. Les années suivantes, trois autres chantiers se sont intéressés aux questions de communication, de durabilité et d'évaluation des projets.

Les chantiers sont considérés comme le point d'orgue du Programme. Ils sont très appréciés des participants, car ils offrent l'opportunité d'échanger de manière informelle sur les défis et les succès des projets, et d'y réfléchir. Pour la CFM également, le contact direct avec les personnes engagées dans le Programme « Citoyenneté » est très important.

Partenariats « Citoyenneté » – une voie commune pour faire évoluer les structures

Pour faire connaître l'idée du Programme au plus grand nombre de personnes possible – au-delà du cercle réduit de l'encouragement spécifique de l'intégration, la CFM a développé des partenariats. Depuis 2015, cinq partenariats ont été mis en place.

Office fédéral du développement territorial (ARE)

Entre 2016 et 2018, la CFM et l'ARE ont unis leurs forces et lancé un appel à projets commun dans le cadre du programme d'encouragement « Développement durable ». Grâce à ce partenariat, les connaissances et les expériences des deux institutions ont permis de soutenir 18 projets alliant « citoyenneté » et « développement durable ».

Association des Communes Suisses (ACS)

« in comune » est une initiative de l'ACS. Elle a pour but de renforcer la participation politique et sociale de la population dans les communes. Dans le cadre du partenariat avec la CFM (2016-2020), douze projets de participation ont été développés en collaboration avec quatre communes-tests dans les trois régions linguistiques. De plus, une plateforme pour la participation communale a été mise en ligne (www.in-comune.ch).

Fondation Dialogue

Dans sa phase de construction (2015-2016), la plateforme « Campus pour la démocratie » de la Fondation Dialogue a été soutenue en tant que projet. Par la suite, afin d'approfondir la collaboration, la CFM et la Fondation Dialogue ont conclu un partenariat. Avec ses activités, « Campus pour la démocratie » fait connaître le Programme « Citoyenneté » et soutient les organes responsables qui souhaitent soumettre un projet auprès de la CFM.

Conseil suisse des activités de jeunesse (CSAJ)

L'objectif du partenariat entre la CFM et le CSAJ est de diffuser le concept du Programme « Citoyenneté ». Entre 2020 et 2022, les processus internes ont été organisés de manière plus participative ; la citoyenneté a été ancrée dans les structures de l'association et les 56 organisations membres ont été conseillées et sensibilisées à ce thème.

Fédération Suisse des Parlements des Jeunes (FSPJ)

Le projet « engage.ch » de la FSPJ encourage l'engagement politique des adolescents et des jeunes adultes. Après que la CFM ait soutenu ce projet entre 2018 et 2020, la CFM et la FSPJ ont décidé de conclure un partenariat pour la période 2022-2024. Cette collaboration mettra l'accent sur le soutien de processus citoyens dans les communes.

La coopération institutionnelle avec les décideuses et décideurs (politiques) et une large participation à toutes les étapes du projet sont des facteurs importants pour une mise en œuvre réussie.

Programme d'encouragement « Citoyenneté » – rayonnement et impact

Le Programme « Citoyenneté » déploie ses effets depuis 14 ans. Les différents projets lancés au cours de cette période ont permis d'atteindre un grand nombre de participants. Il est très réjouissant de constater que de nombreux projets perdurent même après la fin du soutien de la CFM.

L'impact et le rayonnement du programme se constatent à différents niveaux :

La participation politique permet de construire la société

De l'avis des organes responsables engagés et des groupes cibles, le Programme « Citoyenneté » contribue notablement à promouvoir différentes formes de participation politique. Nombre de personnes impliquées ne prenaient guère part activement à la vie publique auparavant.

L'engagement dans les projets a pour elles plusieurs répercussions :

- Elles constatent qu'elles disposent d'expertise et de ressources, et qu'elles peuvent se faire entendre. Elles ont élaboré ensemble des moyens et des outils dans le cadre des activités des projets.
- La mise en réseau permet de rassembler les forces, ce qui débouche sur une meilleure visibilité des différents projets.
- De nombreux participants aux projets apprécient aussi de se sentir reconnus du fait de leur participation aux activités du Programme.

La participation permet aux personnes impliquées d'expérimenter qu'elles font partie d'une société modulable, et qu'elles ont la faculté d'exercer un impact.

Processus de développement communs – la participation politique, pierre angulaire des changements institutionnels

Dans de nombreux projets et partenariats, la participation au Programme a débouché sur une meilleure compréhension de la citoyenneté et de l'engagement. De l'avis général, la citoyenneté est un thème actuel et important. La réflexion thématique a pour effet d'ancrer davantage les formes de participation politique dans les institutions. Les institutions partenaires rapportent que les objectifs stratégiques de leur propre organisation sont influencés et que les principes et processus internes sont développés plus avant. On peut supposer qu'un renforcement des processus participatifs au sein des institutions entraînera à long terme des changements structurels. Cependant, de tels changements nécessitent du temps et un engagement continu. Les partenariats qui avaient fait l'objet d'une collaboration préalable avec la CFM sur la base d'un projet ont particulièrement fait leurs preuves. Le partenariat a ainsi pu se fonder sur des expériences communes et sur une confiance mutuelle.

De façon générale, les participants sont très satisfaits de la collaboration avec la CFM. L'ouverture de la CFM aux idées novatrices et aux nouveaux formats, la flexibilité lors des ajustements, ainsi que l'échange d'égal à égal sont très appréciés.

« Pour moi en tant que responsable de projet, l'échange avec d'autres personnes qui évoluent au même niveau est important. Grâce à la mise en réseau, nous pouvons unir nos forces et échanger notre savoir-faire. »

Responsable de projet



« La participation au projet m'a permis de découvrir comment devenir active sur le plan politique. »

Participante à un projet

« Les participants se rendent compte que leur propre bagage est précieux, qu'ils ont quelque chose à dire et qu'ils peuvent contribuer au vivre ensemble. »

Responsable de projet

Exploiter le potentiel d'efficacité – recommandations pour le développement du Programme d'encouragement « Citoyenneté »

La diversité des outils du Programme « Citoyenneté » a fait ses preuves. L'évaluation atteste que le Programme présente un potentiel d'efficacité élevé. Afin de continuer à l'exploiter et de l'élargir, l'évaluation recommande de privilégier les champs de développement suivants :

Augmenter l'accessibilité

L'encouragement de projets crée un pool d'idées novatrices et d'approches variées. Le Programme atteint de nombreux acteurs en dehors du domaine de l'intégration. Un aménagement moins exigeant de l'encouragement de projets faciliterait l'accès à d'autres organes responsables. La diversité des projets innovants n'en serait que plus grande.

Déplacer les ressources vers les partenariats

Avec les partenariats, le Programme dispose d'un format propice aux changements structurels durables. Cela est particulièrement visible dans les partenariats ayant des activités qui ne suivent pas tant une logique de projet, mais sont fortement axés sur les processus et l'ancrage structurel de la participation politique. Pour que le Programme puisse avoir un effet pérenne, l'échange entre la CFM et les partenaires doit être intensifié à l'avenir. Il conviendrait d'allouer davantage de ressources à l'outil qu'est le partenariat.

Permettre l'échange et la mise en réseau des projets de conception similaire lors des « Chantiers de la citoyenneté »

Les chantiers constituent un lien entre toutes les parties impliquées.

- Ils assurent l'échange et permettent la mise en réseau des projets et des partenaires potentiels.
- Ils insufflent aux projets une dynamique propice à une mise en œuvre réussie.
- Ils représentent un outil important pour la CFM pour pouvoir agir au plus près des actions et des besoins du terrain.

À l'avenir, l'échange entre des projets de conception analogue pourrait être intensifié. Cela permettrait de créer des synergies et de renforcer les possibilités de transfert.

Renforcer la visibilité du Programme

Depuis sa création, le Programme « Citoyenneté » a généré de nombreux processus novateurs. À l'avenir, les informations concernant les activités encouragées et les possibilités offertes par le Programme devraient être plus visibles et plus accessibles. Pour ce faire il faudrait

- mettre à disposition des informations actualisées sur les activités du Programme et mettre en ligne des bonnes pratiques, ainsi que des produits sur le site web.
- une implication plus forte des délégués à l'intégration et des centres de compétence des cantons, ainsi que du propre réseau de la CFM

Augmenter les compétences décisionnelles

Si l'on veut accomplir toutes les tâches de manière satisfaisante, il faut davantage de ressources. Il convient d'examiner la répartition des tâches et des ressources au sein de la CFM, ainsi que les possibilités d'améliorer l'efficacité des processus entre la CFM et le SEM. La CFM devrait se voir attribuer davantage de compétences décisionnelles. À l'avenir, la direction du Programme devrait opérer une distinction claire entre les tâches stratégiques et opérationnelles. Les processus d'évaluation et d'accompagnement des projets et des partenariats doivent aussi être simplifiés.

« Citoyenneté » – un Programme qui a de l'avenir

Le Programme « Citoyenneté » est un succès. L'évaluation montre clairement que le Programme comble une lacune en termes d'encouragement spécifique de l'intégration de la Confédération. Le Programme, qui entend faciliter la participation politique, ouvre de multiples espaces de contribution et de partage, tout en permettant à ceux qui n'étaient que spectateurs de devenir acteurs. Il crée ainsi une valeur ajoutée évidente pour la société suisse de migration.

L'évaluation permet de conclure que le Programme « Citoyenneté » est largement accepté et apprécié, qu'il a eu un impact majeur et dispose toujours d'un haut potentiel. La poursuite et le développement ultérieur du Programme sont donc vivement recommandés.



Les projets renforcent le sentiment d'appartenir à la communauté locale, ce qui est un élément essentiel de l'intégration. Ainsi, les spectateurs deviennent acteurs.

La Suisse est une société de migration. Tous ceux qui vivent ici doivent pouvoir participer à l'organisation politique de cette société. Le Programme « Citoyenneté » apporte une contribution importante à cet égard.

Projets

CH

A travers la Suisse

ACTIONS

Albinfo.ch

An/Erkennung von Orten der Partizipation

Campus für Demokratie

Education aux droits humains

engage.ch

Generation Neue Schweiz

How have you made it that far?!

Intermezzo – ein interkulturelles Theaterprojekt

La Voix de la Diversité

Lucify.ch

Migration et bénévolat

Mitreden in der Gesellschaft

Perspektiven-Studium

Politisieren zwischen den Welten

Speak out!

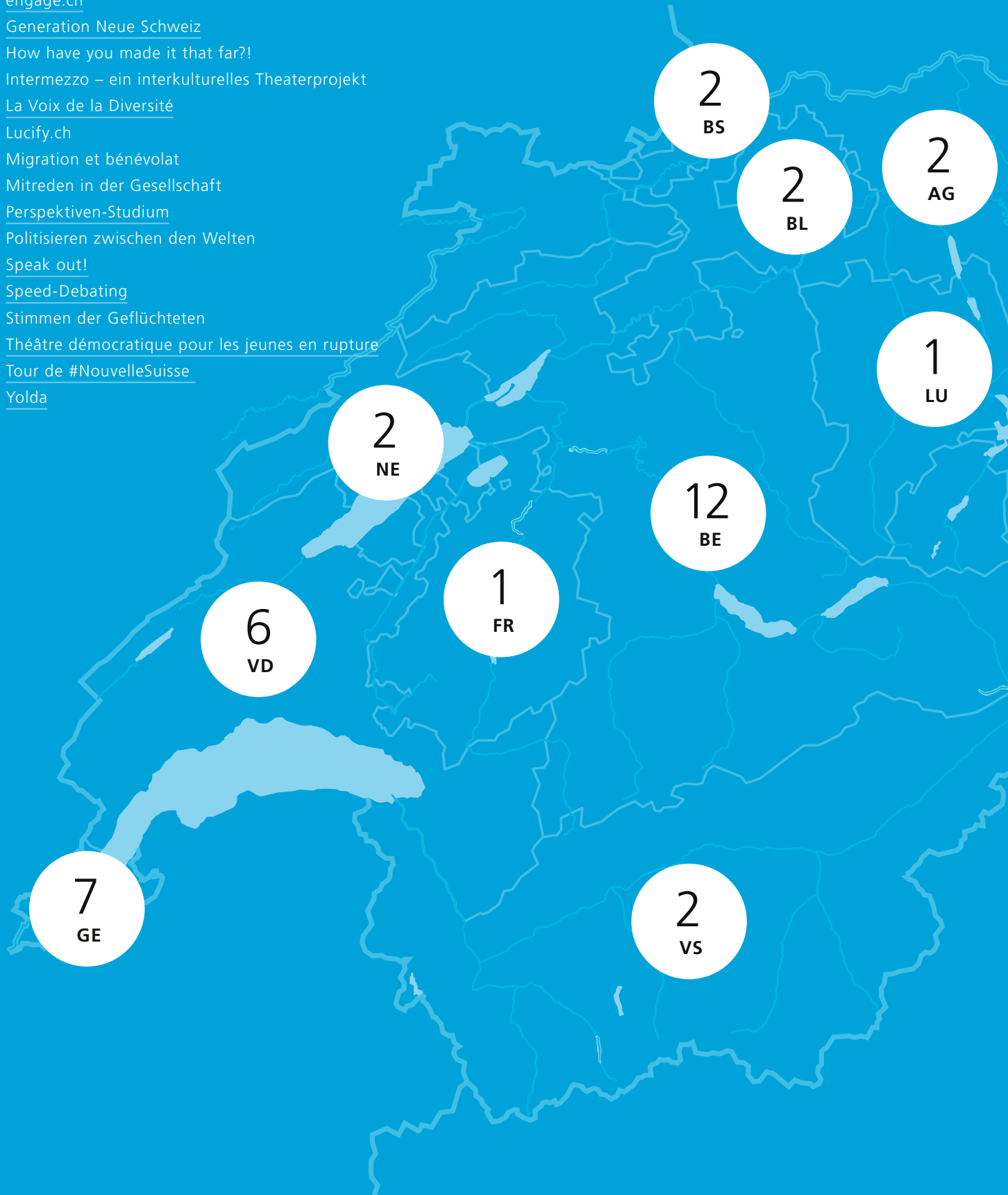
Speed-Debating

Stimmen der Geflüchteten

Théâtre démocratique pour les jeunes en rupture

Tour de #NouvelleSuisse

Yolda





- AG** [Labor 21 – Experiment Demokratie](#)
[Projekt Club Asyl Aarau](#)
- BE** [Demokratisierung der Demokratie](#)
[Hauptstadt-Genossenschaft](#)
[Interreligiöses Jugend-Radioprojekt](#)
[Les jeunes et la bibliothèque](#)
[Mit-reden](#)
[Participation Moutier 2023](#)
[Partizipative Erarbeitung von Integrationskonzept](#)
[Schriftstellerin in Schulresidenz](#)
[Voll dabei](#)
[vox mundi – Alle reden mit!](#)
[Zugewanderte Eltern partizipieren in der Schule](#)
- BE, BL** [Werkstatt: Teilhabe neu denken](#)
- BS** [Citoyen X – Politik und Migration](#)
[Partizipationsveranstaltung](#)
- BS, BL** [Migrant*innensession Basel](#)
- FR, GE** [Diasporas interculturelles et démocraties](#)
- GE** [Asile LGBT](#)
[Atelier d'architecture participative](#)
[C'est en participant qu'on devient citoyen](#)
[Ici Genève](#)
[La petite démocratie](#)
[Rencontres jeunesse – Vernier](#)
- LU** [Migrant*innenparlament Kanton Luzern](#)
- NE** [Neuchâtel, une tradition d'ouverture?](#)
[Neuchâtoï 2016](#)
- SG** [Mobile: Das Freiluftparlament](#)
- TI** [Spazio Dialogo](#)
- VD** [Agence tous risques](#)
[Budget participatif de la Ville de Lausanne](#)
[Élections 2021](#)
[Le labo de la citoyenneté](#)
[Malley en fête](#)
[Traité d'Union](#)
- VS** [A toi de jouer!](#)
[Journées de la diversité](#)
- ZH** [Arts-in-Transition](#)
[Barrierefreie Partizipation im Projekt Hobelwerk](#)
[Büro für partizipatorische Angelegenheiten](#)
[DAHEIM in der Metropole Schweiz](#)
[Demokratie und Migration in Winterthur](#)
[Eritreischer Medienbund Schweiz](#)
[Förderung von Partizipation](#)
[Kennen wir uns?](#)
[Kreis 5 reloaded](#)
[Landsgemeinde Kloten](#)
[MAXIM interkulturell – mehr als Theater](#)
[Misch dich ein!](#)
[Paradise Töss](#)
[Vereint euch!](#)
[ZürcherInnen machen](#)



« Avec le Programme « Citoyenneté », la CFM encourage des idées de projet. Grâce à leur mise en œuvre, les personnes issues de la migration peuvent elles aussi s'impliquer dans les débats publics. De tels programmes peuvent changer la vie ! »

Responsable de projet

Impressum

Éditrice :

Commission fédérale des migrations CFM
Quellenweg 6, CH-3003 Berne-Wabern
www.ekm.admin.ch

Rédaction: Bettina Looser, Pascale Steiner, Elodie Morand

Textes : INTERFACE Politikstudien Forschung Beratung Luzern
Franziska Müller, Kristin Thorshaug

Photos : Alex Uehlinger

Mise en page : Sandra Walti www.belle-vue.ch

Pour en savoir plus : www.ekm.admin.ch > [citoyenneté](#)