

Statistica criminale di polizia (SCP): l'essenziale in breve

- Nel 2004 sono stati registrati complessivamente 338 835 reati, il che corrisponde a un aumento dell'1,9 per cento (+ 6383 denunce) rispetto all'anno precedente. Nel 2003 i reati erano aumentati dell'8,07 per cento. Il totale dei reati registrati è inferiore al valore massimo registrato nel 1991 (359 201 denunce).
- Rispetto all'anno scorso **sono aumentati** soprattutto i seguenti reati: **coazione** (+30 %), **lesioni personali intenzionali** (+24,1 %), **violenza o minaccia contro le autorità o i funzionari** (+20,5 %), **minaccia** (+19,8 %), **omicidio** (+13,9 %), **rapina** (+9,2 %), **violenza carnale** (+4,8 %), **altri reati contro l'integrità sessuale** (+9,3 %), **furto** (esclusi i furti di veicoli, + 6.6 %) e **incendio intenzionale** (+5,7 %).
- In relazione al numero totale delle denunce, la quota percentuale dei **minori sospettati di aver commesso un reato** ha fatto registrare il livello minimo degli ultimi 10 anni (18 % rispetto al 23,6 % del 1995). Sono inoltre diminuite le denunce per **appropriazione indebita** (-57,9 %), **riciclaggio di denaro e carente diligenza in operazioni finanziarie** (-36,5 %), **truffa** (-13,9 %), **ricatto** (-12,9 %) e **furto di veicoli** (-12,1 %).
- Il 53,9 per cento delle persone sospettate erano **cittadini stranieri**. Rispetto al valore massimo registrato nel 2003 (55,3 %) vi è quindi stata una leggera diminuzione. Nel 2004 l'81,2 per cento dei cittadini stranieri sospettati era domiciliata in Svizzera e il 18,8 per cento all'estero.

Per maggiore trasparenza e per illustrare la necessità di una soluzione nuova, quest'anno alla Statistica criminale di polizia (SCP) è stata aggiunta una nuova **parte sulla metodologia**. In essa si sottolinea che la SCP è una **statistica basata sulle denunce, che si limita** a determinati settori della criminalità e che presenta numerose **lacune metodologiche**. Le cifre, che vengono presentate per l'ultima volta in questa forma, vanno considerate perciò tutt'al più come **indicatori** e, se osservate a lungo termine, possono servire da base **per illustrare delle tendenze**.

Dipenderà dalla decisione del gruppo di progetto se e in che forma la SCP verrà pubblicata a partire dal 2006. Il gruppo sta attualmente esaminando dal punto di vista del contenuto, dell'ampiezza e delle possibilità interpretative il progetto per una nuova SCP, che si trova già in uno stadio avanzato.

Metodologia della statistica criminale di polizia (SCP)

Introduzione

A livello politico la necessità di una dettagliata statistica criminale di polizia (SCP) su scala nazionale è riconosciuta da tutti. Da parecchio tempo gli esperti e gli organi di polizia concordano sul fatto che l'odierna modesta SCP debba essere migliorata o sostituita. La necessità di disporre a livello nazionale di cifre dettagliate sui vari settori della criminalità, con indicazioni precise sulle vittime, sugli autori e i luoghi dei reati, è sempre maggiore e l'attuale SCP non riesce a soddisfarla.

Dal 1997 l'Ufficio federale di statistica si sta occupando insieme ai Cantoni della revisione della SCP. Nel 1999 il progetto di massima "Miglioramento della SCP" è stato accolto con favore dalla Conferenza dei comandanti delle polizie cantonali della Svizzera (CCPCS). Un primo progetto pilota è stato recentemente avviato nel Cantone di San Gallo. All'inizio del 2005 il Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP) e la Conferenza dei direttori cantonali di giustizia e polizia (CDCGP) hanno istituito un gruppo di progetto incaricato di esaminare contenuto, ampiezza e possibilità di interpretazione di una SCP rivista. Avendo potuto iniziare i propri lavori soltanto in aprile 2005, il gruppo ha deciso di pubblicare le cifre relative al 2004 in forma invariata rispetto agli anni precedenti, aggiungendo tuttavia una breve parte metodologica. I risultati dei lavori del gruppo di progetto costituiranno la base per decidere se e in che forma la SCP verrà pubblicata a partire dall'anno prossimo.

Descrizione

L'attuale statistica basata sulle denunce, elaborata mensilmente dalle polizie municipali e cantonali e pubblicata ogni anno dall'Ufficio federale di polizia (fedpol), esiste dal 1982¹. Vi sono registrati soltanto infrazioni penali note alla polizia per determinate categorie di reato. Si tratta soprattutto di reati contro la vita o l'integrità delle persone, la libertà, l'integrità sessuale e il patrimonio. A differenza delle statistiche di polizia di altri Paesi, la SCP svizzera non offre una visione d'insieme, limitandosi a rilevare staticamente alcuni reati o categorie di reati scelti, contemplati dal Codice penale (CP)².

Concretamente ciò significa che ad esempio i reati contemplati dagli articoli 125 e 126 CP (lesioni colpose e vie di fatto) o dall'articolo 144 CP (danneggiamento) non figurano nella statistica. Altri reati, come quelli contemplati dagli articoli 122 e 123 CP (lesioni gravi e le-

¹ La sovranità in materia di dati relativi alle cifre concernenti le denunce permane presso i corpi di polizia cantonali e municipali.

² Anche i reati della circolazione stradale e contro la legge federale concernente la dimora e il domicilio degli stranieri (LDDS) non sono contemplati. Le infrazioni alla legge sugli stupefacenti sono registrate in una statistica separata.

sioni semplici) non sono registrati separatamente. Non sono inoltre registrati nella statistica le fattispecie e i fenomeni criminali nuovi, quali la criminalità su Internet e la truffa con carte di credito.

Queste restrizioni non riguardano la metodologia della SCP. Esse quindi non possono essere avanzate come critica alla SCP, né altri metodi statistici possono mettere in dubbio il suo valore informativo. In ultima analisi tutti gli strumenti di rilevamento della criminalità, incluse le analisi dei reati non denunciati o l'interrogazione delle vittime, presentano determinate lacune che vanno illustrate.

Raccolta dei dati

Il valore informativo della statistica basata sulle denunce che contempla solo alcuni settori scelti è limitato a causa della metodologia in parte poco chiara e imprecisa. Dai sondaggi effettuati presso i Cantoni e i rappresentanti della polizia sono emersi i seguenti problemi:

- **Tecniche di rilevamento:** i moduli mensili compilati dai Cantoni non possono essere elaborati secondo i bisogni e non possono quasi essere modificati. In tal modo le comunicazioni mensili favoriscono conteggi multipli. Da una parte, a seconda del sistema di valutazione, è probabile che una volta chiariti, i reati sono comunicati una seconda volta. D'altro canto gli autori recidivi compaiono, per forza di cose, più volte: per ciascun delitto, per ciascun modulo e per ciascun Cantone.
- **Suddivisione per categorie:** non vi sono criteri univoci per le categorie di reati registrate. A seconda del Cantone, la nozione di reato corrisponde a una denuncia effettiva, a una denuncia collettiva, a un rapporto, a un avvenimento (caso), a un reato o a una persona danneggiata. Non si è potuto ancora dare una risposta definitiva alla questione concernente il tipo di azioni che rientrano in una determinata fattispecie penale. Non è ad esempio stato chiarito se i furti comprendono anche i reati di poca entità contro il patrimonio (art. 172^{ter} CP) oppure se nelle lesioni corporali sono comprese anche le vie di fatto.
- **Regole di rilevamento/principi di interpretazione:** come già detto, il conteggio dei reati varia a seconda dei corpi di polizia. Se il conteggio è effettuato sulla base dei casi, alcuni Cantoni rilevano più fattispecie penali per lo stesso caso oppure registrano più volte una stessa fattispecie penale. Altri Cantoni registrano solo il reato più grave oppure non procedono a un conteggio multiplo. Nel caso di un omicidio di quattro membri di una famiglia, ad esempio, la maggior parte dei Cantoni registrerebbe il caso come un unico omicidio, mentre nelle statistiche degli altri Cantoni figurerebbero quattro omicidi.

Non è inoltre chiaro se i Cantoni tengono conto soltanto dei reati commessi sul proprio territorio oppure se rilevano tutti i reati registrati nel proprio sistema, vale a dire anche quelli che in seguito sono stati trasmessi ad altri Cantoni.

- **Gestione dei cambiamenti:** non sono ancora stati documentati e presi in esame i cambiamenti subiti dalla SCP e le conseguenze del passaggio a una registrazione e valutazione elettronica delle cifre sulla criminalità. Alcuni Cantoni inoltre hanno effettuato

delle modifiche nei metodi di registrazione e d'interpretazione. Anch'esse non sono state documentate e perciò è impossibile valutarne le conseguenze.

Valore interpretativo

Le spiegazioni precedenti hanno evidenziato che la SCP è una statistica basata sulle denunce, limitata a determinati settori della criminalità. Perciò essa si presta soltanto in modo molto limitato a ricerche criminologiche approfondite. Il suo valore scientifico corrisponde all'incirca a quello dell' «European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics», pubblicato a scadenze regolari dal Consiglio d'Europa. Anch'esso tenta di presentare un'unica statistica generale comparativa, basata su una serie di metodi di rilevamento diversi. Si sono inoltre indicate le carenze metodologiche nell'attuale rilevamento dei dati. È tuttavia difficile valutare l'incidenza di queste lacune sul valore interpretativo della SCP. Le cifre presentate vanno considerate perciò tutt'al più come indicatori e, se osservate a lungo termine, possono servire da base per dedurre delle tendenze. Per trarre conclusioni precise sullo sviluppo della criminalità in Svizzera, le cifre sulle denunce devono essere completate con materiale statistico supplementare ricavato da altre analisi.