

Metodologia della SCP

Introduzione

L'odierna SCP esiste dal 1982. Negli ultimi 25 anni sono cambiate radicalmente non soltanto le esigenze in materia di informazioni, ma anche la propensione a sporgere denuncia, i fenomeni criminali e le infrastrutture della polizia. È quindi comprensibile che uno strumento degli anni Ottanta non risponda più alle esigenze del momento.

Nel 2006 è stata avviata una revisione della Statistica criminale di polizia. In futuro le autorità cantonali di polizia e due delle autorità di polizia della Confederazione (la Polizia giudiziaria federale e il Corpo delle guardie di confine) elaboreranno i dati in base a criteri statistici e li invieranno all'Ufficio federale di statistica. Esso riunirà i diversi blocchi di dati in una statistica criminale di polizia di portata nazionale. Gli obiettivi principali del progetto di revisione sono:

- creare i presupposti per valutare sotto diversi aspetti la diffusione, le modalità e gli sviluppi degli avvenimenti registrati dalla polizia nonché la struttura delle registrazioni degli indiziati;
- colmare le lacune delle attuali tecniche di rilevamento contando in modo sistematico gli indiziati e le vittime e introducendo la possibilità di modificare i dati in caso di informazioni nuove o scoperte successive;
- riunire le statistiche nazionali e cantonali per sfruttare le sinergie e per fare in modo che la Confederazione e i Cantoni facciano riferimento agli stessi dati;
- uniformare i principi di rilevamento e di valutazione in tutti i Cantoni e utilizzare una tecnica di rilevamento efficace e all'avanguardia.

Il nuovo modello prevede un'infrastruttura elettronica finalizzata a limitare allo stretto necessario l'onere di lavoro e pertanto i costi delle analisi statistiche. Il modello deve ancora essere introdotto in molti Cantoni, i quali devono uniformare anche i metodi di rilevamento. Questi lavori richiederanno parecchio tempo, per cui la prima pubblicazione della nuova SCP è prevista per il 2010. Nel periodo transitorio la SCP continuerà ad essere pubblicata nella sua forma attuale.

Sul sito Internet www.pks.bfs.admin.ch si trovano le informazioni sulla corrente revisione della nuova Statistica criminale di polizia.

Descrizione

L'attuale statistica basata sulle denunce è effettuata annualmente dalle polizie cantonali e delle città e pubblicata dall'Ufficio federale di polizia (fedpol)¹. A differenza delle statistiche di polizia di altri Paesi, la SCP svizzera non offre una visione d'insieme, ma rileva in modo selettivo alcuni reati o categorie di reati, contemplati dal Codice penale (CP)². Vi sono registrati soltanto infrazioni penali note alla polizia in determinate categorie di reati. Si tratta soprattutto di reati contro la vita o l'integrità delle persone, la libertà, l'integrità sessuale e il patrimonio.

¹ La sovranità in materia di dati relativi alle denunce permane presso i corpi di polizia cantonali e delle città.

² I reati in materia di circolazione stradale e quelli contro la legge federale concernente la dimora e il domicilio degli stranieri (LDDS) non sono contemplati. Le infrazioni alla legge sugli stupefacenti sono registrate in una statistica separata.

Concretamente questo significa che ad esempio i reati contemplati dagli articoli 124-126 CP (lesioni colpose e vie di fatto) o dall'articolo 144 CP (danneggiamento) non figurano nella statistica. Altri reati, come quelli contemplati dagli articoli 122 e 123 CP (lesioni gravi e lesioni semplici) sono registrati come una categoria unica. La statistica non contiene per ora le fattispecie e i fenomeni criminali nuovi, quali la criminalità su Internet e la truffa con carte di credito.

Raccolta dei dati

Il valore informativo della statistica basata sulle denunce che contempla solo alcuni settori scelti è limitato a causa della metodologia in parte poco chiara e imprecisa. Dai sondaggi effettuati presso i Cantoni e dalle discussioni condotte con i rappresentanti della polizia sono emersi i seguenti problemi:

- **Tecniche di rilevamento:** le denunce segnalate dai Cantoni non si prestano a valutazioni differenziate e i dati non possono essere rielaborati. Si può presumere che, a dipendenza del sistema di valutazione, i reati denunciati siano registrati nuovamente quando vengono chiariti. Inoltre gli autori recidivi compaiono, per forza di cose, più volte: per ciascun delitto, su ciascun modulo di comunicazione e in ciascun Cantone.
- **Suddivisione per categorie:** non vi sono criteri univoci per la registrazione dei reati. A seconda del Cantone, la nozione di reato corrisponde a una denuncia di un reato preciso, a una denuncia collettiva, a un rapporto, a un avvenimento (caso), a un reato o a una persona danneggiata. Non si è potuto ancora dare una risposta vincolante per tutti alla domanda su quali azioni rientrano in una determinata fattispecie penale. Non è ad esempio stato chiarito se i furti comprendono anche i reati di poca entità contro il patrimonio (art. 172^{ter} CP) e se nelle lesioni corporali sono incluse anche le vie di fatto.
- **Regole di rilevamento/principi di valutazione:** come già detto, il conteggio dei reati varia a seconda dei corpi di polizia. Se il conteggio è effettuato secondo il numero dei casi, alcuni Cantoni rilevano più fattispecie penali per lo stesso caso oppure registrano più volte una stessa fattispecie penale. Altri Cantoni registrano solo il reato più grave e/o non procedono a un conteggio multiplo. Nel caso di un omicidio di quattro membri di una famiglia, ad esempio, la maggior parte dei Cantoni registrerebbe il caso come un unico omicidio, mentre nelle statistiche degli altri Cantoni figurerebbero quattro omicidi.

Non è inoltre chiaro se i Cantoni tengono conto soltanto dei reati denunciati sul loro territorio oppure se rilevano tutti i reati registrati nei loro sistemi, vale a dire anche quelli che vengono infine trattati da altri Cantoni.

- **Gestione dei cambiamenti:** non sono ancora stati documentati e presi in esame i cambiamenti subiti dalla SCP e le conseguenze del passaggio a una registrazione e valutazione elettronica delle cifre sulla criminalità. Alcuni Cantoni hanno inoltre modificato i metodi di registrazione e di valutazione. Anche queste modifiche non sono state documentate e perciò è impossibile valutarne le conseguenze.

Valore interpretativo

Le spiegazioni di cui sopra, hanno evidenziato che la SCP è una statistica basata sulle denunce, limitata a determinati settori della criminalità, che quindi si presta sol-

tanto in modo molto limitato a ricerche criminologiche approfondite. Il suo valore scientifico corrisponde all'incirca a quello dell'«European Sourcebook of Crime», pubblicato a scadenze regolari dal Consiglio d'Europa, che tenta a sua volta di presentare un'unica statistica generale comparativa, basata su una serie di metodi di rilevamento diversi. Sono state inoltre indicate le carenze metodologiche nell'attuale rilevamento dei dati. È tuttavia difficile valutare l'incidenza di queste lacune sul valore interpretativo della SCP. Le cifre presentate vanno considerate perciò tutt'al più come indicatori e possono servire da base per dedurre le tendenze in un confronto pluriennale. Per trarre conclusioni precise sullo sviluppo della criminalità in Svizzera, le cifre sulle denunce devono essere completate con materiale statistico supplementare ricavato da altre analisi.

L'essenziale in breve (stupefacenti)

- Nel 2008 sono state registrate 47 590 **denunce per infrazioni alla legge sugli stupefacenti**. Si tratta di 633 denunce in più rispetto all'anno precedente (46 957), il che corrisponde a un leggero aumento dell'1,3 per cento.
- Rispetto all'anno precedente è notevolmente aumentata la quantità di eroina sequestrata. Infatti, ammonta a 285 chilogrammi ed è quindi raddoppiata (l'anno precedente ne erano stati sequestrati 135 chilogrammi). L'aumento è riconducibile innanzitutto al sequestro di una grossa partita di 150 chilogrammi, effettuato nel 2007. Dato che la statistica sugli stupefacenti è una cosiddetta statistica d'uscita e poiché nel 2007 l'operazione di polizia in questione non era ancora stata conclusa, il sequestro è stato registrato solo nel 2008. Nel 2008 sono stati sequestrati 284 chilogrammi di cocaina. Vi è quindi stato un calo di circa il 30 per cento rispetto al valore record del 2007. La diminuzione è ancora più ragguardevole se si tiene conto del sequestro, non registrato per errore, di circa 100 chilogrammi effettuato nel 2007 nel Cantone di Ginevra. L'inconveniente è dovuto alle modalità diverse di registrazione correlate al passaggio alla nuova statistica, che l'Ufficio federale di statistica pubblicherà per la prima volta l'anno prossimo. Per quanto riguarda le droghe sintetiche è calata la quantità sequestrata di ecstasy, LSD e anfetamina, mentre è stata sequestrata più metanfetamina. Sono vistosamente diminuiti rispetto all'anno precedente, i quantitativi sequestrati di canapa indiana e di hascisc.
- *Nel 2008 le **denunce per traffico di stupefacenti** sono aumentate del 14 per cento rispetto all'anno precedente (da 2809 a 3202). Le denunce più frequenti sono state sporte per traffico di prodotti della canapa, seguite da quelle riguardanti la cocaina e l'eroina.*
- Le **denunce per consumo di stupefacenti** sono diminuite leggermente (-5 %)rispetto all'anno precedente, da 37 030 a 35 085. Esse sono quindi calate per la quarta volta consecutiva. Rispetto al 2004 (quando erano state 41 034) il loro numero è inferiore di quasi il 14 per cento.
- Il numero di denunce per **contrabbando di stupefacenti** è considerevolmente cresciuto da 183 l'anno precedente a 260.
- I **decessi** registrati **per consumo di stupefacenti** nel 2008 sono stati 143 (2007: 152). Come per il 2006 e il 2007, anche per il 2008 il Cantone di Basilea Città non ha fornito dati sulle persone decedute per consumo di stupefacenti. Per il 2008

Nell'anno in esame le categorie recidiva, tossicodipendenza, criminalità legata all'acquisto di stupefacenti, nazionalità e domicilio vanno **valutate con particolare prudenza**. Infatti, a causa della revisione della statistica, numerosi Cantoni non hanno più potuto fornire i dati di queste categorie. Si tratta dell'ultima volta che la presente statistica viene pubblicata in questa forma.